

**Заключение**  
**Контрольно-счетной палаты Навлинского муниципального района**  
**по результатам экспертно-аналитического мероприятия**  
**«Экспертиза и подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Бяковского**  
**сельского поселения Навлинского муниципального района**  
**за 2022 год»**

25.04.2023 г.

п. Навля

**1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

- Положение «О Контрольно-счетной палате Навлинского муниципального района» принятое решением Навлинского районного Совета народных депутатов от 29.10.2021 года № 6-159;
- Соглашение о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля;
- пункта 1.3.2 плана работы Контрольно – счетной палаты Навлинского муниципального района на 2023 год утвержденный распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Навлинского муниципального района от 26.12.2022 г. № 41-р;
- распоряжение Контрольно-счетной палаты Навлинского муниципального района от 31.03.2023 г. № 4-р.
- статья 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** бюджетная отчетность и иные документы, содержащие информацию об исполнении бюджета муниципального образования «Бяковское сельское поселение» за 2022 год.

**3. Объект экспертно-аналитического мероприятия:** Администрация Бяковского сельского поселения.

**4. Цели и вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

4.1. Цель – оценить основные показатели бюджетной отчетности.

Вопросы:

4.1.1. Анализ исполнения бюджета в разрезе доходных источников.

4.1.2 Анализ исполнения бюджета по расходам:

по разделам и подразделам бюджетной классификации;

по ведомственной структуре расходов.

4.1.3. Анализ дефицита (профицита) бюджета и источников финансирования дефицита бюджета.

4.1.4 Состояние внутреннего долга муниципального образования.

**Исследуемый период:** 2022 год.

Бяковское сельское поселение – муниципальное образование Навлинского района Брянской области.

Административным центром поселения является село Бяково.

В соответствии с Законом Брянской области от 09.03.2005 № 3-3 «О наделении муниципальных образований статусом городского округа, муниципального района, городского поселения, сельского поселения и установлении границ

муниципальных образований в Брянской области» Бяковское поселение Навлинского района наделено статусом сельского поселения.

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Бяковского сельского поселения за 2022 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Навлинского муниципального района в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», на основании данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2022 год.

Годовая бюджетная отчетность представлена в Контрольно-счетную палату в срок, установленный частью 3 статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В результате внесённых изменений в решение о бюджете в 2022 году основных характеристик бюджета Бяковского сельского поселения изменился результат его исполнения. С учётом последних изменений дефицит бюджета утверждён в сумме 0 тыс. рублей, фактический профицит бюджета составил 876,2 тыс. рублей.

Изменения основных характеристик расходной и доходной части бюджета поселения 2022 года влияли на сбалансированность и устойчивость бюджетной системы поселения, адресного решения социальных проблем.

Исполнение бюджета в 2022 году осуществлялось на основании положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положения о бюджетном процессе и иных нормативных правовых актов Бяковского сельского поселения, регулирующих бюджетные отношения.

Организация исполнения бюджета и подготовка отчета об его исполнении возложена на Бяковскую сельскую администрацию. Кассовое обслуживание исполнения бюджета осуществлялось в Отделении УФК по Брянской области.

При исполнении бюджета на 2022 год соблюдался принцип единства кассы и подведомственности финансирования расходов.

Лицевые счета участнику бюджетного процесса в рамках их бюджетных полномочий открыты в Отделении УФК по Брянской области, что соответствует нормам статьи 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с требованиями статьи 217 и статьи 217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнение бюджета поселения в 2022 году осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, получателя средств бюджета поселения осуществлялось Бяковской сельской администрацией в соответствии с бюджетным законодательством.

Первоначально бюджет сельского поселения на 2022 год утвержден решением Бяковского сельского Совета народных депутатов от 27.12.2021 № 1-87 «О бюджете Бяковского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» по доходам и расходам в сумме 7 513,1 тыс. рублей. В 2022 году решениями Бяковского сельского Совета народных депутатов в утвержденный бюджет 4 раза вносились изменения. С учетом внесенных изменений уточненный бюджет поселения на 2021 год утвержден по доходам в сумме 8 915,2 тыс. рублей, по расходам в сумме 14 850,6 тыс. рублей.

#### 4.1.1. Анализ исполнения бюджета в разрезе доходных источников.

Доходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 6 958,4 тыс. рублей, или 78,1 % к уточненному плану.

Формирование доходной части бюджета поселения на 2022 год осуществлялось в рамках Налогового и Бюджетного кодексов Российской Федерации и в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Анализ исполнения доходной части бюджета поселения представлен в следующей таблице.

Наименование доходов	Утвержденный план рублей	Уточненный план рублей	Фактическое поступление	Процент исполнения	
				к уточненному плану	к утвержденному плану
<b>НАЛОГОВЫЙ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>3 962,9</b>	<b>4 233,3</b>	<b>4 308 898,25</b>	<b>101,8</b>	<b>108,7</b>
Налог на доходы физических лиц	222,5	482,9	498 987,95	103,3	224,26
Единый сельскохозяйственный налог	63,4	16,6	7 488,01	46,0	11,8
Налог на имущество физических лиц	605,0	595,0	608 414,87	102,2	100,6
Земельный налог	3 066,0	3 105,6	3 160 949,77	101,8	103,1
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам	0,00	0,00	-442,35	0,00	0,00
Доходы от компенсации затрат государства	6,0	6,0	6 000,00	100,0	100,0
Штрафы, неустойки, пени	0	0,0	0,0	0,0	0
Инициативные платежи	0	27,5	27,5	0,0	0,0
<b>БЕЗВОЗМЕЗНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ</b>	<b>3 550,2</b>	<b>4 681,9</b>	<b>2 649,5</b>	<b>56,6</b>	<b>74,6</b>
Дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	134,7	134,7	334,7	248,5	248,5
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов	143,0	143,0	143,0	100,0	100,0
Прочие субсидии	0,0	0	0	0	0
Субвенции бюджетам поселений на осуществление воинского первичного учета на территориях, где отсутствуют военные	237,7	251,5	251,5	100,0	105,8

комиссариаты					
Иные межбюджетные трансферты	3 034,8	3 952,7	1 920,2	48,6	63,6
<b>ИТОГО</b>	<b>7 513,1</b>	<b>8 915,2</b>	<b>6 958,4</b>	<b>78,1</b>	<b>92,6</b>

Структура доходов бюджета муниципального образования за 2021-2022 годы

	2021 год	2022 год
Доходы – всего, в том числе	100,0	100,0
Собственные доходы, из них	58,0	61,9
- налоговые доходы	56,7	61,1
- неналоговые доходы	1,3	0,8
Безвозмездные перечисления	42,0	38,1

При уточненных плановых назначениях по доходам в сумме 8 915,2 тыс. рублей, доходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 6 958,4 тыс. рублей, что составляет 78,1 % и 92,6 % к первоначально утвержденным назначениям. Из них план по налоговым и неналоговым доходам выполнен на 101,8 % от уточненных плановых назначений по доходам и на 108,7 % от первоначально утвержденных доходов, что в абсолютном выражении составляет 4 308,9 тыс. рублей, в том числе:

- по налоговым доходам – 4 275,4 тыс. рублей или 101,8 % от уточненных плановых назначений и 108,0 % от первоначально утвержденных налоговых доходов;
- по не налоговым доходам – 33,5 тыс. рублей или 100 % от уточненных плановых назначений

Налоговые доходы бюджета поселения в общей сумме доходов составляют 61,4 % (в 2021 году – 58,0 %). Остальная доля приходится на безвозмездные поступления в размере 38,0 % (в 2021 году – 42,0 %), из которых дотации на сбалансированность и выравнивание – 6,9 % (в 2021 году – 8,5 %), субвенции – 3,6 % (в 2021 году – 6,89 %), трансферты – 27,6 % (в 2021 году – 76,0 %).

Основными доходными источниками формирования объема налоговых доходов муниципального образования «Бяковское сельское поселение» в 2022 году являлись земельный налог. Доля земельного налога в структуре налоговых и неналоговых доходов составляет 45,4 % (в 2021 году – 75,8 %) и налог на имущество физических лиц, удельный вес в структуре налоговых и не налоговых доходов – 8,7 %.

В 2022 году бюджет Бяковского сельского поселения исполнен по доходам в объеме 6 958,4 тыс. рублей или на 78,1 % к годовым назначениям. Поступления собственных доходов в бюджет составили 4 308,9 тыс. рублей или 101,8 % к годовым назначениям и составил 61,9 % от общего объема поступлений.

Собственные доходы к уровню 2021 года уменьшились на 219,1 тыс. рублей или 4,8 %.

В 2022 году **безвозмездные поступления** от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет сельского поселения поступили в сумме 2 649,5 тыс. рублей, или 44,4% к плановым показателям, 42% общего объема доходов бюджета сельского поселения (в 2021 году -76,4 %).

Структура безвозмездных поступлений сложилась следующим образом:

- дотации – 6,9 %;
- субвенции – 3,6 %;
- межбюджетные трансферты-25,4 %

- прочие межбюджетные трансферты – 2,2 %.

*Дотации* в бюджет сельского поселения поступили в размере 477,7 тыс. рублей или 100 % плановых назначений, в том числе:

- на выравнивание бюджетной обеспеченности – 143,0 тыс. рублей;

Поступление *субвенций* в бюджет поселения составило 251,5 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений.

*Иные межбюджетные трансферты* поступили в размере 1 920,2 тыс. рублей, или 48,5 % плановых назначений.

*Отмечается, что пояснительная записка не раскрывает причины роста и снижения поступления доходов и имеет слабую информативность. Недостаток отмечался в отчетах за прошлые годы. Пояснительная записка не раскрывает информации о заключенных соглашениях по представляемым безвозмездным поступлениям, цели поступления субвенции, иных межбюджетных трансфертов, прочих безвозмездных поступлений, что свидетельствует о недостаточной прозрачности (открытости) бюджета поселения. Нарушены принципы бюджетной системы, установленные статьей 28 БК РФ.*

#### 4.1.2. Анализ исполнения бюджета по расходам.

Расходная часть бюджета поселения за 2022 год исполнена в сумме 6 082,1 тыс. рублей, или на 59,0 % уточненного плана.

Анализ исполнения расходной части бюджета сельского поселения в разрезе разделов, подразделов классификации расходов представлен в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование	2021 год		2022 год	
	Фактическое исполнение, рублей	Структура, %	Фактическое исполнение, рублей	Структура, %
1. Общегосударственные вопросы	2 105,83	39,5	2 526,1	41,6
2. Национальная оборона	227,34	3,5	251,5	4,1
3. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	37,68	0,8	31,9	0,5
4. Национальная экономика	2 374,12	27,9	1 769,2	29,1
5. Жилищно-коммунальное хозяйство	1 717,84	22,6	987,5	16,2
6. Социальная политика	462,27	5,7	515,8	8,5
<b>ИТОГО</b>	<b>6 925,1</b>	<b>100</b>	<b>6 082,1</b>	<b>100</b>

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы разделов «Общегосударственные вопросы» – 41,6 %, «Национальная экономика» – 29,1 %.

Расходы раздела **01 «Общегосударственные вопросы»** составили в 2022 году 2 526,1 тыс. рублей, или 44,5 % уточненного плана и 63,5 % к уровню 2021 года.

По разделу **02 «Национальная оборона»** за счет поступивших целевых средств финансировались расходы на содержание специалиста по первичному воинскому учету в сумме 251,1 тыс. рублей. Использование поступившей субвенции осуществлено в полном объеме.

По разделу **04 «Национальная экономика»** расходы бюджета составили 1 769,2 тыс. рублей, или 46,4 % плановых назначений.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» расходы направлены на ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения в сумме 1 769,2 тыс. рублей.

*В представленной к отчету пояснительной записке, администрацией сельского поселения не указаны причины неисполнения плановых расходов по данному разделу.*

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы исполнены в объеме 987,5 тыс. рублей, или 18,3 % плановых назначений.

По подразделу 0503 «Благоустройство» осуществлялись расходы в сумме 986,5 тыс. рублей в том числе расходы направлены на организацию и обеспечение освещения улиц 346,3 тыс. рублей; содержание мест захоронения 316,4 тыс. рублей.

Расходы по разделу 10 «Социальная политика» исполнены в сумме 515,8 тыс. рублей, или 99,49 % утвержденного объема расходов. Финансирование расходов произведено по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» на доплату к пенсиям муниципальным служащим в сумме 515,8 тыс. рублей.

*Отмечается, в пояснительной записке не отражена расшифровка расходов по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение»: не указано количество получателей, основания для проведения выплат. Пояснительная записка не раскрывает в полной мере причины неисполнения плановых показателей по всем разделам расходов бюджета при наличии значительных остатков бюджетных средств на 01.01.2023 года в сумме 6 811,6 тыс. рублей или 158,1 % налоговых и неналоговых доходов бюджета, поступивших в 2022 году, что свидетельствует о недостаточной прозрачности (открытости) бюджета поселения. Нарушены принципы бюджетной системы, установленные статьей 28 БК РФ.*

**Ведомственная структура** расходов Бяковского сельского поселения представлена одним главным распорядителем бюджетных средств – администрацией поселения.

#### **4.1.3. Анализ дефицита (профицита) бюджета и источников финансирования дефицита бюджета.**

За 2022 год бюджет сельского поселения исполнен с профицитом в сумме 876,2 тыс. рублей (в 2021 году с профицитом 881,08 тыс. рублей, в 2020 году с дефицитом в сумме 1236,8 тыс. рублей., в 2019 году с дефицитом 165,2 тыс. рублей, в 2018 году с профицитом 160,9 тыс. рублей).

По состоянию на 1 января 2022 года остаток средств на счете бюджета составлял 5 935,4 тыс. рублей. В результате исполнения бюджета остаток средств на счете по учету средств бюджета поселения увеличился на 876,2 тыс. рублей и на конец 2022 года составил 6 811,6 тыс. рублей.

#### **4.1.4 Состояние внутреннего долга муниципального образования.**

Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2022 года отсутствовал. За 2022год привлечение кредитных ресурсов не производилось. Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2023 года отсутствует.

#### **Выводы.**

При подготовке Заключения Контрольно-счетной палаты Навлинского муниципального района по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза и подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Бяковского сельского поселения Навлинского муниципального района Брянской области» за 2022 год установлено следующее:

1. Доходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 6 958,4 тыс. рублей, или 88,8 % к уточненному плану.

За 2022 год в бюджет поселения поступило 4 308,9 тыс. рублей налоговых и неналоговых доходов, или 78,1 % к плановым назначениям, что составляет 61,9 % общего объема доходной части бюджета поселения. Налоговые доходы поступили в бюджет сельского поселения в сумме 4 275,4 тыс. рублей, или 101,8 % утвержденных плановых назначений. Удельный вес налоговых доходов в общем объеме налоговых и неналоговых доходов составляет 99,2 процента. Неналоговые доходы исполнены в сумме 33,5 тыс. рублей, или 100,0 % утвержденных плановых назначений.

В 2022 году **безвозмездные поступления** от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет сельского поселения поступили в сумме 2 649,5 тыс. рублей, или 38,1 % общего объема доходов бюджета сельского поселения.

*Отмечается, что пояснительная записка не раскрывает причины роста и снижения поступления доходов и имеет слабую информативность. Недостаток отмечался в отчетах за прошлые годы. Пояснительная записка не раскрывает информации о заключенных соглашениях по представляемым безвозмездным поступлениям, цели поступления субвенции, иных межбюджетных трансфертов, прочих безвозмездных поступлений, что свидетельствует о недостаточной прозрачности (открытости) бюджета поселения. Нарушены принципы бюджетной системы, установленные статьей 28 БК РФ.*

2. Расходная часть бюджета поселения за 2022 год исполнена в сумме 6 082,1 тыс. рублей, или на 41, % уточненного плана. Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы разделов «Общегосударственные вопросы» – 41,6 %, «Национальная экономика» – 29,2 %.

*Отмечается, в пояснительной записке не отражена расшифровка расходов по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение»: не указано количество получателей, основания для проведения выплат. Пояснительная записка не раскрывает в полной мере причины неисполнения плановых показателей по всем разделам расходов бюджета при наличии значительных остатков бюджетных средств на 01.01.2023 года в сумме 6 811,6 тыс. рублей или 158,1 % налоговых и неналоговых доходов бюджета, поступивших в 2022 году, что свидетельствует о недостаточной прозрачности (открытости) бюджета поселения. Нарушены принципы бюджетной системы, установленные статьей 28 БК РФ.*

3. За 2022 год бюджет Бяковского сельского поселения исполнен с профицитом 876,2 тыс. руб. По состоянию на 1 января 2022 года остаток средств на счете бюджета составлял 5 935,36 тыс. рублей. В результате исполнения бюджета остаток средств на счете по учету средств бюджета поселения увеличился на 876,2 тыс. рублей и на конец 2022 года составил 6 811,6 тыс. рублей.

4. Бяковское сельское поселение муниципального внутреннего долга не имеет. В отчетном периоде привлечение внутренних заимствований и предоставление муниципальных гарантий не производилось.

**Предложения.**

На основании изложенного и в соответствии с действующим законодательством Контрольно – счетная палата Навлинского муниципального района предлагает:

1. Направить Заключение по результатам экспертно- аналитического мероприятия «Экспертиза и подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Бяковского сельского поселения Навлинского муниципального района Брянской области района за 2022 год" в Бяковский сельский Совет народных депутатов с рекомендацией рассмотреть проект решения «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета Бяковского сельского поселения Навлинского муниципального района Брянской области за 2022 год».

2. Направить Заключение по результатам экспертно- аналитического мероприятия «Экспертиза и подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Бяковского сельского поселения Навлинского муниципального района Брянской области за 2022 год" в администрацию Бяковского сельского поселения с предложениями:

**Бяковской сельской администрации:**

2.1. Рассмотреть итоги настоящей внешней проверки, проанализировать замечания, отмеченные в заключении.

принять действенные меры по обеспечению полного и своевременного использования целевых средств, поступающих из бюджетов различного уровня;

принять меры к обеспечению выполнения плановых показателей и их финансированию;

проанализировать причины невыполнения плановых показателей;

обеспечить исполнение требований статьи 219, 219.1, 219.2, 221, 226.1 Бюджетного Кодекса РФ;

обеспечить контроль за соблюдением требований ст. 34 Бюджетного кодекса РФ (принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств) при исполнении расходных обязательств.

2.2. В срок до 16.06.2023 года предоставить в Контрольно – счетную палату Навлинского района письменные пояснения по выявленным нарушениям и недостаткам.

Настоящее заключение составлено на 8 листах в трех экземплярах:

1 экз.- Контрольно-счетная палата Навлинского муниципального района;

2 экз.- Бяковский сельский Совет народных депутатов;

3 экз.- Бяковская сельская администрация.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Навлинского муниципального района



Е.П. Мурач