

Заключение
по внешней проверке годовой бюджетной отчетности главного администратора
средств бюджета – администрации Бяковского сельского поселения Навлинского
муниципального района за 2022 год

26 апреля 2023 года

п.Навля

Общие положения

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), статьей 5 Положения о Контрольно-счетной палате Навлинского муниципального района, утвержденного решением Навлинского районного Совета народных депутатов от 29.10.2021г. № 6-159, п. 1.3.2 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год проведена внешняя проверка бюджетной отчетности Бяковского сельской администрации (далее по тексту – сельская администрация) за 2022 год.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности сельской администрации проводится с целью установления соответствия показателей отчетности положениям БК РФ, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (в редакции от 07.04.2020) (далее – Инструкция №191н), Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 года № 157н (в редакции от 28.12.2018), (далее – Инструкция №157н), Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 06.12.2010 г. № 162н (в редакции от 28.12.2018) (далее – Инструкция №162н), Инструкции по применению плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 16.12.2010 г. № 174н (в редакции от 28.12.2018) (далее – Инструкция №174н) и нормативными правовыми актами Навлинского муниципального района.

Администрация Бяковского сельского поселения является муниципальным казенным учреждением, осуществляющим свою деятельность на основании Устава администрации муниципального образования.

Основными задачами администрации являются решение вопросов местного значения и осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления в соответствии с Федеральными законами и законами Брянской области.

Администрация является главным распорядителем бюджетных средств.

Источники финансирования – средства местного бюджета, безвозмездные поступления от других бюджетов.

Полнота и своевременность представления бюджетной отчетности

Годовая бюджетная отчетность представлена сельской администрацией к проверке в Контрольно-счетную палату в срок, установленный Положением о бюджетном процессе.

Бюджетная отчетность представлена на бумажном носителе. В соответствии с требованиями пункта 4 Инструкции № 191н документы отчетности пронумерованы, сброшюрованы, представлены с оглавлением и сопроводительным письмом.

Согласно п.7 Инструкции 191н Бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации для получателей бюджетных средств, администраторов доходов бюджетов, администраторов источников финансирования дефицита бюджетов, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета, на основе плановых (прогнозных) и (или) аналитических (управленческих) данных, сформированных в ходе осуществления учета своей деятельности.

Перед составлением годовой бюджетной отчетности, в соответствии с требованиями Инструкции №191н, в сельской администрации проведена инвентаризация активов и обязательств. Сведения о проведении инвентаризации указаны в таблице № 6 приложения к сводной Пояснительной записке (ф. 0503160).

Публично-правовых образований на конец отчетного периода числится 1 (сельское поселение).

Проверка показала, что согласно решению Бяковского сельского Совета народных депутатов от 27.12.2021 № 1-87 «О бюджете Бяковского сельского поселения Навлинского муниципального района Брянской области» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы бюджет сельского поселения первоначально утвержден в размере 7 513,1 тыс. руб.

В процессе исполнения бюджета первоначальные бюджетные назначения по расходам были увеличены и согласно Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя средств бюджета, главного администратора, администратора источников финансирования дефицитов бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503117) составили 14 850,6 тыс. рублей. Разница между уточненной бюджетной росписью и решением о бюджете в первоначальной редакции составляет 7 338,5 тыс. рублей.

В течении 2022 года в утвержденный бюджет, решение №1-87 от 27.12.2021 года Бяковский сельского Совета народных депутатов «О бюджете Бяковского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы» вносились изменения:

- решение №1-89 от 10.03.2022 года;
- решение №1-95 от 19.08.2022 года;
- решение №1-101 от 24.11.2022 года;
- решение №1-104 от 29.12.2022 года;

Анализ форм бюджетной отчетности осуществлялся в рамках порядка её составления, а оценка на основании обобщенных показателей, содержащихся в отчетности, путем суммирования одноименных показателей и исключения в установленном Инструкцией № 191н порядком взаимосвязанных показателей по позициям форм.

Таким образом, в ходе внешней проверки анализ и оценка осуществлялась на основании следующих форм бюджетной отчетности:

- отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
- отчет об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503117);
- отчет о движении денежных средств (ф.0503123);

- баланс исполнения бюджета (ф.0503120);
- пояснительная записка (ф.0503160) с приложениями;
- справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
- отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128).

В соответствии с п. 8 инструкции № 191н формы бюджетной отчетности, утвержденные настоящей Инструкцией, которые не имеют числового значения, сельской администрацией не составлялись. Перечень данных форм бюджетной отчетности оговаривается в пояснительной записке к годовому отчету.

В ходе анализа пояснительной записки (ф. 0503160) проверялось наличие и заполнение всех форм пояснительной записки и осуществлялось сопоставление между показателями ф.0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», с аналогичными показателями соответствующих счетов ф.0503120 баланса, показателей ф. 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» с соответствующими показателями ф.0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов». **В форме 0503160 «Пояснительная записка» в разделе 4 не раскрыты причины отклонения от плановых показателей, нарушен пункт 161 Инструкции 191н; не содержит полного анализа исполнения бюджета и бюджетной отчетности;**

Также анализировались показатели ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» с ф.0503117 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» расхождений не установлено. **В форме 0503164 не заполнены графы 4, 8, 9 нарушен пункт 163 Инструкции №191н;**

В отчёте о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) представлены данные о финансовых результатах деятельности Бяковской сельской администрации при исполнении бюджета за 2022 год в разрезе кодов классификации операций по бюджетной деятельности.

В представленном отчёте сумма доходов составила 7 589,0 тыс. рублей, в том числе:

- налоговые доходы – 4 961,5 тыс. рублей;
- доходы от собственности – 0 тыс. рублей;
- безвозмездные денежные поступления текущего характера – 2 677,0 тыс. рублей;
- доходы от операций с активами – --55,4тыс. рублей;

Сумма расходов составила – 7 005,5 тыс. рублей, в том числе:

- оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда – 1 631,5 тыс. рублей;
- оплата работ, услуг – 2 804,8 тыс. рублей;
- социальное обеспечение – 522,4 тыс. рублей;
- расходы по операциям с активами – 2 013,6 тыс. рублей;
- прочие расходы – 9,3 тыс. рублей.

Отрицательный результат операций с нефинансовыми активами в сумме (со знаком минус) -923,4 тыс. рублей, сложился из разницы сумм:

- увеличение стоимости материальных запасов на 981,5 тыс. рублей;
- увеличение стоимости основных средств на 137,5 тыс. рублей

- уменьшение стоимости основных средств на 159,2 тыс. рублей, уменьшение стоимости материальных запасов на 1 883,1 тыс. рублей.

Положительный результат операций с финансовыми активами и обязательствами в сумме (со знаком плюс) 1 506,9 тыс. рублей сложился из разницы сумм:

- операции с финансовыми активами (со знаком плюс) 1 495,5 тыс. рублей;
- операции с обязательствами (со знаком минус) 11,4 тыс. рублей.

Чистый операционный результат составил (со знаком плюс) 583,5 тыс. рублей. положительный результат означает превышение доходов или обязательств над активами над расходами.

в форме 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» в графе 5 по виду расходов, относящихся к подгруппам 310 "Публичные нормативные социальные выплаты гражданам", заполнены утвержденные показатели лимитов бюджетных обязательств в сумме 518,5 тыс. рублей. *Нарушены требования абзаца 18 пункта 70 Инструкции 191н (нарушение классифицируется по п.2.9 Классификатора нарушений);*

При проверке контрольного соотношения между показателями форм «Отчета о финансовых результатах деятельности» (ф.0503121), справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) и приложения о движении нефинансовых активов (ф.503168) - расхождений не установлено.

Согласно «Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя бюджетных средств» (ф.0503117) по состоянию на 01.01.2023 года сельской администрацией исполнено через лицевой счет органа, осуществляющего кассовое обслуживание исполнения сметы, расходование сметных назначений в сумме 6 082,1 тыс. рублей. Указанные средства использованы на обеспечение выполнения возложенных на администрацию функций и задач, определенных Уставом муниципального образования «Бяковское сельское поселение».

При оценке исполнения сметных назначений, утвержденных на обеспечение функционирования сельской администрации, установлено, что за 2022 год не использованных ассигнований 8 768,4 тыс. рублей.

Остаток средств на едином счете бюджета по состоянию на 01.01.2023 составил 6 811,6 тыс. рублей.

- Согласно данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» за 2022 год в рамках бюджетной деятельности поступило основных средств на сумму 137,5 тыс. рублей, выбытие основных средств в отчетном периоде составило 129,9 тыс. рублей. *Отмечается: пояснительная записка не раскрывает характеристик, поступивших и выбывших основных средств.*

Материальные запасы на начало отчетного периода значились в сумме 901,6 тыс. рублей. Поступило материальных запасов на сумму 981,5 тыс. рублей, выбыло на сумму 1 883,1 тыс. рублей. Материальные запасы на конец года составили 0 тыс. рублей.

Согласно данным баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) остаточная стоимость нефинансовых активов имущества казны на 1 января 2023 года составила 4 923,8 тыс. рублей и не изменилась по сравнению с прошлым годом.

Контрольно-счетной палатой сделан вывод об условной прозрачности годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета за 2022 год. Недостатки в отчетности и несоответствия с Инструкцией №191н не влияют и не изменяют основные характеристики исполнения бюджета за 2019 год.

Отражение в формах годовой бюджетной отчетности кредиторской и дебиторской задолженности муниципального образования

Согласно требованиям пункта 167 Инструкции № 191н форма 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» содержит информацию о состоянии расчетов по дебиторской и кредиторской задолженности.

В представленной к проверке форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» дебиторская задолженность муниципального образования «Бяковское сельское поселение» по состоянию на 01.01.2023 г. составила 12 208,8 тыс. рублей из них:

- по счету 120511000 «расчеты по доходам» в сумме 12 208,8 тыс. руб. (по данным налоговых органов) по сравнению с предыдущим периодом задолженность увеличилась на 343,4 тыс. рублей;

Просроченная дебиторская задолженность на 01.01.2023 г - составила 1 834,8 тыс. руб.

Кредиторская задолженность муниципального образования «Бяковское сельское поселение» по состоянию на 01.01.2023 составила 1 421,8 тыс. руб. из них:

- по счету 12050000 «расчеты по доходам» в сумме 1 421,8 тыс. руб. (по данным налоговых органов)

Просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2023 г – отсутствует.

Долгосрочная кредиторская задолженность на 01.01.2023 г – отсутствует.

По сравнению с началом отчетного периода кредиторская задолженность уменьшилась на 275,8 тыс. руб.

Проверкой соответствия данных «Баланса исполнения бюджета» (ф. 0503120) и «Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) в части отражения дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2022 г. и на 01.01.2023 г. расхождений не установлено.

С учётом указанных замечаний Контрольно-счетной палатой сделан вывод об условной прозрачности годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета за 2022 год. Недостатки в отчетности и несоответствия с Инструкцией №191н устранимы, не влияют и не изменяют основные характеристики исполнения бюджета за 2021 год.

5. Анализ реализации муниципальных программ муниципального образования «Бяковское сельское поселение»

В отчетном периоде на территории поселения реализовывались мероприятия одной муниципальной программы.

В материалах отчета об исполнении бюджета представлен доклад о ходе реализации и оценке эффективности реализации муниципальной программы за 2022 год. В докладе проанализировано достижение запланированных плановых значений индикаторов, характеризующих решение задач программ. По итогам анализа исполнителем программы сделан вывод о достижении плановой эффективности и целесообразности их дальнейшей реализации, возможно выделение дополнительного финансирования.

Вместе с тем, контрольно-счетная палата отмечает необходимость проанализировать целевые показатели результативности и эффективности реализации муниципальной программы, так как достижение плановой

эффективности обеспечено при неисполнении запланированных на реализацию программ бюджетных средств, что позволяет сделать вывод об отсутствии взаимосвязи между объемом финансирования и результатами реализации программы. Вывод в представленном докладе о рассмотрении возможности выделения дополнительного финансирования не корректен, при неисполнении утвержденного планового финансирования 2022 года в сумме 14 826,6 тыс. рублей – фактическое финансирование программы составило 6 058,2 тыс. рублей или 40,86 % плана. (в 2021 году- 6 901,16 тыс. рублей, или 49,94 %, в 2019г в сумме 289,3 тыс. рублей или 9,3%, 2020 года в сумме 1352,9 тыс. рублей или 16%).

в форме 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» в графе 5 по виду расходов, относящихся к подгруппам 310 "Публичные нормативные социальные выплаты гражданам", заполнены утвержденные показатели лимитов бюджетных обязательств в сумме 518,5 тыс. рублей. Нарушены требования абзаца 18 пункта 70 Инструкции 191н (нарушение классифицируется по п.2.9 Классификатора нарушений);

пояснительная записка не раскрывает характеристик, поступивших и выбывших основных средств.

6. Выводы

1. Годовая бюджетная отчетность за 2022 год представлена Бяковской сельской администрацией в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения в установленный срок, на бумажном носителе, представленные документы бюджетной отчетности пронумерованы, сброшюрованы, представлены с оглавлением и сопроводительным письмом.

2. Годовая бюджетная отчетность Бяковской сельской администрации сформирована в составе форм отчетности, определенном ст. 264.1 БК РФ и пунктом 11.1 Инструкции №191н. Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой и подписана руководителем и главным бухгалтером.

3. Проверкой содержания и полноты оформления, представленной годовой бюджетной отчетности установлены следующие нарушения Инструкции №191н:

в форме 0503160 «Пояснительная записка» в разделе 4 не раскрыты причины отклонения от плановых показателей, нарушен пункт 161 Инструкции 191н; не содержит полного анализа исполнения бюджета и бюджетной отчетности;

в форме 0503164 не заполнены графы 4, 8, 9 нарушен пункт 163 Инструкции №191н;

в форме 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» в графе 5 по виду расходов, относящихся к подгруппам 310 "Публичные нормативные социальные выплаты гражданам", заполнены утвержденные показатели лимитов бюджетных обязательств в сумме 518,5 тыс. рублей. Нарушены требования абзаца 18 пункта 70 Инструкции 191н (нарушение классифицируется по п.2.9 Классификатора нарушений);

пояснительная записка не раскрывает характеристик, поступивших и выбывших основных средств.

С учётом указанных замечаний Контрольно-счетной палатой сделан вывод об условной прозрачности годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета за 2022 год. Недостатки в отчетности и несоответствия с Инструкцией №191н

устраняемы, не влияют и не изменяют основные характеристики исполнения бюджета за 2021 год.

Контрольно-счетная палата отмечает необходимость проанализировать целевые показатели результативности и эффективности реализации муниципальной программы, так как достижение плановой эффективности обеспечено при неисполнении запланированных на реализацию программ бюджетных средств, что позволяет сделать вывод об отсутствии взаимосвязи между объемом финансирования и результатами реализации программы. Вывод в представленном докладе о рассмотрении возможности выделения дополнительного финансирования не корректен, при неисполнении утвержденного планового финансирования 2022 года в сумме 14 826,6 тыс. рублей – фактическое финансирование программы составило 6 058,2 тыс. рублей или 40,86 % плана. (в 2021 году- 6 901,16 тыс. рублей, или 49,94 %, в 2019г в сумме 289,3 тыс. рублей или 9,3%, 2020 года в сумме 1352,9 тыс. рублей или 16%.)

Предложения

1. Рассмотреть итоги настоящей внешней проверки, проанализировать замечания, отмеченные в заключении.

2. Формирование отчетности производить в строгом соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010г. №191н.

3. Контрольно-счетная палата Навлинского района предлагает рассмотреть проект решения Бяковского сельского Совета народных депутатов «Об итогах исполнения бюджета муниципального образования «Бяковское сельское поселение» за 2022 год».

Бяковской сельской администрации:

внести изменения в формы бюджетной отчетности по которым установлены недостатки и нарушения.

обеспечивать контроль за эффективным управлением дебиторской и кредиторской задолженностью;

проанализировать причины невыполнения плановых показателей;

обеспечить качество предоставляемой бюджетной отчетности;

обеспечить исполнение требований статьи 219, 219.1, 219.2, 221, 226.1 Бюджетного Кодекса РФ.

В срок до 16.06.2023 года предоставить в Контрольно – счетную палату Навлинского района письменные пояснения по выявленным нарушениям и недостаткам.

Проанализировать исполнение целевых показателей результативности и эффективности реализации муниципальной программы за 2022 год и представить анализ в контрольно – счетную палату в срок до 16.06.2023 года.

Настоящее заключение составлено на 7 листах в трех экземплярах:

1 экз.- Контрольно-счетная палата Навлинского муниципального района;

2 экз.- Бяковский сельский Совет народных депутатов;

3 экз.- Бяковская сельская администрация.

Председатель



Е.П. Мурач