Рассмотрен Навлинским районным

Советом народных депутатов

(Решение от 29.03.2023 № 6-236 «О рассмотрении годового отчета о работе Контрольно-счетной палаты Навлинского муниципального района

 за 2022 год»)

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**НАВЛИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**Контрольно-счетной палаты Навлинского муниципального района**

**за 2022 год.**

СОДЕРЖАНИЕ

1. Вводные положения 3 2. Основные итоги работы Контрольно-счетной палаты Навлинского района в 2022 году 3 3. Экспертно-аналитическая деятельность 12 3.1. Предварительный контроль 13 3.2. Оперативный контроль 16 3.3. Последующий контроль 19 4. Контрольная деятельность 22 5. Аудит в сфере закупок 25

6. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты 26 7. Информирование о деятельности Контрольно-счетной палаты 28 8. Методологическое обеспечение деятельности 29 9. Заключительные положения 29

1. **Вводные положения.**

Настоящий Отчет о деятельности Контрольно‑счетной палаты Навлинского района в 2022 году, итогах проведенных контрольных и экспертно‑аналитических мероприятий подготовлен на основании требований статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно‑счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статей 21 Положения о контрольном органе района – Контрольно-счетной палате Навлинского района, утвержденного решением Навлинского районного Совета народных депутатов от 29.10.2021 № 6-159, Стандартом организации деятельности Контрольно-счетной палаты Навлинского района № 3 «Порядок подготовки отчета о работе Контрольно-счетной палаты Навлинского района», утвержденным распоряжением председателя от 1 июля 2015 года № 16-р.

1. **Основные итоги работы Контрольно-счетной палаты Навлинского района в 2022 году**.

 В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Навлинского муниципального района, Положением о Контрольно-счетной палате Навлинского района осуществлялся внешний муниципальный финансовый контроль за формированием и исполнением районного бюджета, соблюдением установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом Навлинского муниципального района.

 В отчетном периоде организация работы Контрольно-счетной палаты Навлинского района (далее – КСП Навлинского района) строилась на укреплении и развитии основополагающих принципов деятельности Контрольно-счетной палаты: законности, объективности, независимости и гласности.

Статьей 5 Положения «О Контрольно-счетной палате Навлинского района» определены основные ее полномочия, к числу которых относятся:

- контроль за исполнением бюджета Навлинского района;

- экспертиза проектов решений о бюджете Навлинского района;

-внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Навлинского района;

-организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Навлинского района, а также средств, получаемых бюджетом района

из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими муниципальному образованию;

- оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета района, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности;

- финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ;

- участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

- аудит в сфере закупок.

В отчете представлены результаты деятельности контрольно-счетного органа за 2022 год по реализации полномочий, определенных законодательством.

 В 2022 году работа Контрольно-счетной палаты осуществлялась, в том числе, на основании Соглашений о передаче КСП Навлинского района полномочий контрольно-счетных органов шести поселений муниципального района ввиду их отсутствия, подписанных между представительными органами района и поселений, входящих в состав муниципального образования Навлинский район: (Навлинское городское поселение, Алтуховское городское поселение, Бяковское сельское поселение, Алешинское сельское поселение, Синезерское сельское поселение, Чичковское сельское поселение).

Для выполнения установленных полномочий КСП Навлинского района осуществлялась контрольная, экспертно-аналитическая, информационная и иная, предусмотренная законодательством, деятельность.

В целях обеспечения решения задач по своевременному выявлению, предупреждению и пресечению нарушений бюджетного, земельного и имущественного законодательства, формирование плана работы КСП Навлинского района организовано с учетом предложений глав муниципальных образований, результатов ранее проведенных контрольных мероприятий, итогов мониторинга работы главных распорядителей бюджетных средств.

Кроме того, в 2022 году инициатором проведенных мероприятий являлась Контрольно-счетная палата Брянской области.

КСП Навлинского района в 2022 году запланированы 3 контрольных и 10 экспертно-аналитических мероприятий. План работы отчетного года, сформированный и утвержденный в соответствии со статьей 11 Положения о Контрольно-счетной палате Навлинского района выполнен в полном объеме и в установленные сроки.

В 2022 году важнейшим направлением работы КСП Навлинского района по-прежнему был аудит бюджета. Эта тема останется приоритетной и в 2023 году. Также в фокусе внимания была важная тема - администрирование неналоговых поступлений муниципального образования в целях повышения доходной части бюджета.

В отчетном периоде в деятельности КСП Навлинского района преобладала аналитическая направленность.

 Это объясняется наличием большого количества поселений, входящих в состав муниципального района и передающих полномочия по внешнему финансовому контролю, а также изменениями законодательства, ориентирующими орган внешнего финансового контроля на оценку эффективности бюджетных расходов и предотвращение финансовых нарушений до осуществления контрольных действий.

Общие итоги деятельности Контрольно-счетной палаты за 2022 год характеризуются следующими показателями.

Всего в 2022 году КСП Навлинского района провела 13 мероприятий, выявила 67 нарушений, из них – 2 нарушения на сумму 162,3 тыс. рублей, касающиеся необеспеченности эффективного и результативного использования бюджетных средств, дала заключения на  12 проектов нормативных правовых актов. В процессе осуществления внешнего муниципального финансового контроля проверками было охвачено 43 объектов контроля, из которых все – органы местного самоуправления.

По итогам проверок КСП Навлинского района зафиксировала 2 случая, связанных с неэффективным использованием бюджетных средств на общую сумму 162,3 тыс. рублей, что в более чем в 2 раза выше аналогичного показателя 2021 года.

Как показывает анализ, основная доля неэффективных расходов приходится на уплату исполнительных листов и других взысканий к органам власти.

 В результате всех типов проверок, связанных с исполнением и планированием бюджета КСП Навлинского района, подготовила 40 заключения, 3 акта. Направлено 3 представления объектам проверки, 53 информационное письмо (из них в органы власти - 53). Внесено 97 предложений по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

**По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий подготовлено 40 заключений, из них в рамках:**

- экспертизы проектов решений Навлинского районного Совета народных депутатов и Советов народных депутатов городских и сельских поселений –7 заключений;

- внешней проверки годового отчета об исполнении районного бюджета, бюджетов городских и сельских поселений, внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год – 7 заключения;

- мониторинга исполнения районного бюджета, бюджетов городских и сельских поселений в 1 квартале, 1 полугодии и за 9 месяцев 2022 года – 21 заключений.

Согласно новой стратегии развития Счетной палаты РФ на 2018-2024 годы главная цель проверок – не просто выявить нарушения, а полностью их устранить или минимизировать их негативное влияние на бюджетную сферу.

Для этого руководителям проверяемых организаций по итогам проверок направляются представления и предписания. Документы содержат требования о пресечении выявленных нарушений, возмещении причиненного ущерба и привлечении к ответственности виновных лиц, причем предписания требуют применения безотлагательных мер.

3 представления КСП Навлинского района было направлено объектам проверки по итогам проведенного аудита в 2022 году.

**Итоги деятельности КСП Навлинского района за 2022 год в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего финансового аудита (контроля), представлены в таблице:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ по Класси-фикатору наруше-ний** | **Вид нарушения/нарушение** | **Кол-во всего (ед.)** | **из них имеющих стоимостную оценку:** |
| **Кол-во (ед.)** | **Сумма (тыс. рублей)** | **в том числе средства:** |
| **2022года** | **2021года** | **до 2018годавключи-тельно** |
| **Всего** | **67** | **2** | **163,2** | **130,0** | **32,3** |  |
| **1.** | **Нарушения при формировании и исполнении бюджетов** | **13** |  |  |  |  |  |
| **1.1.** | **Нарушения в ходе формирования бюджетов** | **0** |  |  |  |  |  |
| **1.2.** | **Нарушения в ходе исполнения бюджетов** | **13** |  |  |  |  |  |
| 1.2.2 | Нарушение порядка реализации документов стратегического планирования | 3 |   |   |   |   |   |
| 1.2.45 | Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы государственного (муниципального) казенного учреждения (органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления (муниципального органа) и органа управления государственным внебюджетным фондом), порядка учета бюджетных и (или) денежных обязательств получателями бюджетных средств (за исключением нарушений по пунктам 1.2.46, 1.2.100) | 1 |  |  |  |  |  |
| 1.2.91 | Непредставление или представление с нарушением сроков бюджетной отчетности, нарушение порядка составления и представления отчета об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 2 |  |  |  |  |  |
| 1.2.92 | Непредставление отчета об использовании бюджетных ассигнований резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций), прилагаемого к годовому отчету об исполнении соответствующего бюджета | 2 |  |  |  |  |  |
| 1.2.95 | Нарушение порядка и условий оплаты труда в том числе сотрудников государственных (муниципальных) органов, государственных (муниципальных) служащих, работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений, работников государственных (муниципальных) унитарных (казенных) предприятий | 2 |  |  |  |  |  |
| 1.2.96 | Нарушение порядка обеспечения открытости и доступности сведений, содержащихся в документах, а равно как и самих документов государственных (муниципальных) учреждений путем размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". | 2 |   |   |   |   |   |
| 1.2.101 | Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора) | 1 |  |  |  |  |  |
| **1.3.** | **Нарушения при реализации ФАИП и АИП** |  |  |  |  |  |  |
|   |   |   |   |   |   |   |   |
| **2.** | **Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности** | **47** |  |  |  |  |  |
| 2.1 | Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики | 3 |  |  |  |  |  |
| 2.2 | Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами | 11 |  |  |  |  |  |
| 2.9 | Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу | 33 |  |  |  |  |   |
| **3.** | **Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью** | **3** |  |  |  |  |  |
| 3.24 | Нарушение порядка учета и ведения реестра государственного (муниципального) имущества | 3 |   |   |   |   |   |
| **4.** | **Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц** | **2** |  |  |  |  |  |
| 4.53 | Непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или представление (направление) недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию  | 2 |  |  |  |  |  |
| **5.2.** | **Нарушения в сфере деятельности государственных корпораций, государственных компаний, организаций с участием Российской Федерации в их уставных (складочных) капиталах и иных организаций, в том числе при использовании ими имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности** | **0** |  |  |  |  |  |
|   |   |   |   |   |   |   |   |
| **7.** | **Иные нарушения** | **0** |  |  |  |  |  |
|   |   |   |   |   |   |   |   |
| **8.** | **Нецелевое использование бюджетных средств** | **0** |  |  |  |  |  |
| 999  |  Необеспечение эффективности и результативности использования средств |  2 | 2  | 162,3  | 130,0  | 32,3  |   |

Общий объем проверенных средств составил 168 168,2 тыс. рублей, в том числе 1 812,3 тыс. рублей средства областного бюджета (1%), 166 355,9 тыс. рублей - средства местного бюджета (99 %).

Установлено 2 факта неэффективного использования бюджетных средств (код по классификатору нарушений 999) на сумму 162,3 тыс. рублей, в том числе допущенных в 2021 году – 32,3 тыс. рублей.

Результаты внешнего муниципального финансового контроля свидетельствуют о том, что наибольшее количество нарушений в 2022 году выявлено при ведении бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 47 нарушений, тогда как в предыдущем году наибольшее количество нарушений было при исполнении бюджетов – 15 нарушений.

1. **Экспертно-аналитическая деятельность.**

Экспертно-аналитическая деятельность КСП Навлинского района в 2022 году была представлена комплексом мероприятий в отношении бюджетных средств и собственности Навлинского муниципального района, муниципальных образований, входящих в состав Навлинского района, направленных на выполнение задач в сфере внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, определенных законодательством.

 Экспертно-аналитическая деятельность является приоритетной для КСП Навлинского района, количество экспертно-аналитических мероприятий превалирует в общей структуре проводимых мероприятий.

Это обусловлено, в первую очередь, большим количеством муниципальных образований, входящих в состав Навлинского района, с которыми заключены Соглашения о передаче КСП Навлинского района полномочий контрольно-счетного органа (4 сельских поселений и 2 городских поселения).

В отчетном периоде деятельность КСП Навлинскоо района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля охватывала все этапы бюджетного процесса в Навлинском муниципальном районе Брянской области и муниципальных образованиях, входящих в его состав.

**3.1 Предварительный контроль.**

Предварительный финансовый контроль, осуществляемый в соответствии со статьей 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, проводится до совершения [финансовых операций](https://economy-ru.info/info/177226) и имеет важное значение для предупреждения финансовых нарушений. Он предусматривает оценку финансовой обоснованности планируемых расходов для предотвращения неэкономного и неэффективного [расходования средств](https://economy-ru.info/info/93476).

На предварительном этапе бюджетного процесса в области внешнего финансового контроля контрольно-счетные органы наделены исключительными бюджетными полномочиями, без реализации которых невозможна легитимность обсуждения и принятия проектов бюджетов.

При осуществлении предварительного контроля в целях исполнения полномочий, КСП Навлинского района в отчетном периоде проведено 2 экспертно-аналитических мероприятия:

- «Экспертиза и подготовка заключения на проект решения Навлинского района «О бюджете Навлинского муниципального района Брянской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025годов»;

- Экспертиза и подготовка заключения на проекты решений Советов народных депутатов 4 сельских и 2 городских поселений Навлинского муниципального района Брянской области о бюджете поселений на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

В ходе проведенных экспертиз рассмотрены вопросы соответствия проектов решений о бюджетах и представленных одновременно с ним документов и материалов требованиям бюджетного законодательства, проведен анализ обоснованности показателей проектов, проведена оценка качества прогнозирования доходов и планирования расходов бюджетов, эффективности межбюджетных отношений.

В рамках указанных экспертно-аналитических мероприятий проведены экспертизы 22 проектов нормативных правовых актов о внесении изменений в действующие муниципальные программы, представленных на рассмотрение одновременно с проектами решений о бюджетах.

Результаты экспертно-аналитических мероприятий оформлены в виде заключений и направлены в представительные органы муниципальных образований.

***Экспертиза и подготовка заключения на проект решения Навлинского района «О бюджете Навлинского муниципального района Брянской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.***

Проект решения сформирован на вариативной основе в составе базового и консервативного вариантов прогноза социально-экономического развития Навлинского муниципального района Брянской области на 2023–2025 годы.

Проект решения в целом подготовлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В соответствии с проектом решения объем доходов бюджета в 2023 году прогнозируется в сумме 636 908,6 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 150 659,3 тыс. рублей.

прогнозируемый дефицит бюджета Навлинского муниципального района Брянской области в сумме 0,00 рублей;

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Навлинского муниципального района Брянской области на 2024 год в сумме 489 478,27 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 161 119,8 тыс. рублей и на 2025 год в сумме 505 311,05 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 171 943,4 тыс. рублей;

прогнозируемый дефицит бюджета Навлинского муниципального района Брянской области на 2024 год в сумме 0,00 рублей, на 2025 год в сумме 0,00 рублей;

Основную долю (82 % налоговых и неналоговых доходов) в прогнозных доходах бюджета продолжает занимать налог на доходы физических лиц.

Объем расходов бюджета в 2023 году составит 636 908,6 тыс. рублей в 2024 году – 489 478,3 тыс. рублей в 2025 году – 505 311,1 рублей.

Следует отметить, что существенных изменений функциональной структуры расходов районного бюджета на 2023 – 2025 годы не произошло. В структуре расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджетов в 2023 – 2025 году наибольший объем расходов, как и в предыдущие годы, будут составлять расходы на образование, социальную политику.

В проекте бюджета на 2023 – 2025 годы предусмотрено резервирование бюджетных ассигнований по виду расходов 870 «Резервные средства». Объемы резервирования в 2023 году составят 300 тыс. рублей.

Согласно проекту бюджета, в Навлинском районе утверждены и реализуются 6 муниципальных программ, на реализацию которых планируется направить в 2023 году – 634 564,5 тыс. рублей, в 2024 году – 483 421,2 тыс. рублей, в 2025 году – 494 492,0 тыс. рублей. Программная часть районного бюджета составляет 99,0 % процентов всей расходной части бюджета.

В ходе подготовки заключения на проект решения нарушения и недостатки при формировании бюджета в части несоответствия (отсутствие) документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета, нарушения порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности, нарушения главными распорядителями бюджетных средств порядка планирования бюджетных ассигнований и методики, устанавливаемой соответствующим финансовым органом не выявлены.

***Экспертиза и подготовка заключения на проекты решений Советов народных депутатов 4 сельских и 2 городских поселений Навлинского муниципального района Брянской области о бюджетах поселений на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов***

 Экспертизы проектов решений о бюджетах включали анализ соответствия проектов решений и представляемых одновременно с ними документов и материалов требованиям бюджетного законодательства, в том числе по составу, содержанию и представлению, анализ обоснованности планируемых показателей.

 По результатам экспертиз несоответствия направленных материалов требованиям действующего законодательства не установлено.

* 1. **Оперативный контроль.**

Статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации одним из бюджетных полномочий органов муниципального финансового контроля является анализ и мониторинг бюджетного процесса, проводимый в ходе оперативного контроля. Основной целью оперативного контроля является выявление негативных тенденций и нарушений в ходе исполнения бюджетов, внесение предложений по их устранению.

Оперативный контроль за исполнением районного бюджета и бюджетов муниципальных образований, входящих в состав Навлинского муниципального района Брянской области бюджета, в 2022 году осуществлялся КСП Навлинского района в рамках экспертно-аналитической деятельности по экспертизе проектов решений:

- «О внесении изменений в решение Навлинского районного Совета народных депутатов «О бюджете Навлинского муниципального района Брянской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

- о внесении изменений в решения о бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов представительных органов поселений, входящих в состав Навлинского муниципального района Брянской области и передавших полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палате Навлинского района;

 а также по экспертизе отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Навлинского района Брянской области за 1 квартал, первое полугодие и 9 месяцев 2022 года.

 В ходе оперативного контроля осуществлялся анализ хода исполнения бюджетов, полноты поступления и использования средств бюджетов, соблюдения требований бюджетного законодательства при исполнении бюджетов в текущем финансовом году. Особое внимание уделялось вопросам администрирования доходных источников бюджетов, межбюджетным отношениям, реализации муниципальных программ.

Реализация полномочий по экспертизе проектов решений о внесении изменений в них, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов, осуществлялась в рамках подготовки соответствующих заключений.

Всего отчетном периоде проведена 41 экспертиза, в том числе:

 - 29 экспертиз проектов решений «О внесении изменений в решение Навлинского районного Совета народных депутатов «О бюджете Навлинского муниципального района Брянской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»»;

При проведении экспертиз осуществлялась проверка нормативных правовых актов на соответствие требованиям бюджетного законодательства.

В большинстве случаев КСП Навлинского района вносились предложения в представительные органы муниципальных образований о рассмотрении представленных проектов решений с учетом устранения замечаний, выявленных в ходе экспертиз проектов решений.

В ходе проверки отчетов об исполнении бюджетов за 1 квартал, первое полугодие и 9 месяцев 2022 года анализировалась динамика основных показателей исполнения бюджетов муниципальных образований: доходов, расходов, результатов исполнения бюджетов.

По результатам экспертизы подготовлено 41 заключение, которые направлены главам муниципальных образований и главам администраций муниципальных образований с предложениями главным администраторам бюджетных средств о принятии мер по обеспечению исполнения утвержденного прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений, своевременному исполнению мероприятий муниципальных программ.

В ходе экспертно-аналитических мероприятий по экспертизе и подготовке заключений на отчеты об исполнении бюджета Навлинского района за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2022 года анализировалась динамика основных показателей исполнения бюджета муниципального образования - бюджета Навлинского района за отчётный период. Также были проанализированы расходы на реализацию муниципальных программ Навлинского района, бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, осуществление закупок для обеспечения муниципальных нужд, а также факторы, повлиявшие на их исполнение.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлены следующие недостатки и нарушения:

- статьи 264.2 - 264.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части непредставление или представление с нарушением сроков бюджетной отчетности, либо представление заведомо недостоверной бюджетной отчетности, нарушение порядка составления и предоставления отчета об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ;

По результатам экспертно-аналитических мероприятий отмечалось увеличение финансового объема налоговых и неналоговых доходов по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и увеличение расходов районного бюджета.

**Последующий контроль**

КСП Навлинского района осуществляет последующий контроль в ходе проверки исполнения бюджета Навлинского муниципального района Брянской области и бюджетов муниципальных образований Навлинского района за отчетный финансовый год в целях определения соответствия фактических показателей исполнения бюджетов показателям, утвержденным соответствующими решениями о бюджете, полноты и своевременности исполнения показателей бюджета, в ходе внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов, бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджетов в целях установления законности исполнения бюджетов, достоверности учета и отчетности, эффективности использования средств бюджетов.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства КСП Навлинского района в отчетном периоде в рамках двух экспертно-аналитических мероприятий «Экспертиза и подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Навлинского муниципального района Брянской области за 2021 год», «Экспертиза и подготовка заключения на отчет об исполнении бюджетов 4 сельских и 2 городских поселений МО Навлинского района за 2021 год» подготовлены заключения по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности 7 главных администраторов бюджетных средств.

 В ходе исполнения районного бюджета и бюджетов поселений за 2021 год выполнены требования и ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации. Проверкой соответствия годовой отчетности требованиям инструкций о порядке составления бюджетной и бухгалтерской отчетности имеются замечания в нарушении частей 13,14 Федерального закона от 06 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов».

**Экспертиза и подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Навлинского муниципального района Брянской области за 2021 год».**

Проверкой установлено, что всеми главными администраторами средств бюджета сформирована в полном объеме и представлена в финансовое управление администрации Навлинского района без нарушений установленных сроков надлежаще оформленная годовая финансовая отчетность за 2021 год.

За 2021 год бюджет Навлинского муниципального района Брянской области по доходам исполнен в сумме 613 866,49 тыс. рублей, что составило 100,2 процентов от плана отчетного периода и на 16 процентов превысило объем доходов, поступивших в 2020 году, в абсолютном значении увеличение по сравнению с предыдущим отчетным периодом составило 57 781,27 тыс. рублей.

К числу основных доходных источников бюджета в 2021 году относились: налог на доходы физических лиц, акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РФ, налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения.

Расходы бюджета в 2021 году составили 581 369,76 тыс. рублей, что на 115 365,78 тыс. рублей, или на 24,8 процента, превышает объем расходов 2020 года. К годовым назначениям план по расходам исполнен на 87,8 процентов.

По итогам исполнения бюджета в 2021 году доходы превысили расходы и сложился профицит в сумме 32 496,73 тыс. рублей.

Совокупная задолженность по налогам и сборам, пеням и штрафным санкциям в бюджеты всех уровней по состоянию на 1 января 2023 года составила 24 690,47 тыс. рублей и за истекший год уменьшилась на 1 594,76 тыс. рублей, или на 6,1 процента.

В 2022 году произошло снижение **недоимки по налогам и сборам**, величина которой в бюджеты всех уровней увеличилась за 2022 год на 438,5 тыс. рубля и составила на 1 января 2023 года – 17 054,2 тыс. рублей, или 69,1 процентов от суммы задолженности.

Указанный факт свидетельствует об наличии мер, принимаемых главным администратором доходов – администрацией Навлинского района по обеспечению взыскания задолженности по платежам в местный бюджет. Контрольно-счетная палата отмечает, что взыскание задолженности по указанным платежам является неиспользованным резервом пополнения доходной части бюджета.

Выборочно проверено соблюдение главными распорядителями и учреждениями требований законодательства о контрактной системе закупок товаров, работ, услуг в 2021 году, выявлены отдельные недостатки в деятельности муниципальных заказчиков.

Установлено неэффективное (неэкономное, безрезультативное) использование бюджетных средств за 2022 год в сумме 130,0 тыс. рублей, выразившееся в уплате судебных решений в отношении бюджета Навлинского района.

Нецелевых расходов бюджета не выявлено.

По итогам внешней проверки главным администраторам доходов рекомендовано принять меры по повышению качества администрирования доходных источников. Главным распорядителям бюджетных средств направлено предложение принять меры по обеспечению эффективного и своевременного использования средств, предусмотренных в расходах бюджета, достижению показателей (индикаторов) муниципальных программ, обеспечению эффективного и своевременного использования средств, выделенных подведомственным бюджетным и автономным учреждениям в формате субсидий на иные цели и субсидий на капитальные вложения.

**Экспертиза и подготовка заключения на отчет об исполнении бюджетов 4 сельских и 2 городских поселений**

**МО Навлинского района за 2021 год**

Целью внешних проверок являлось определение полноты годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований (далее – годовой отчет) и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС), соответствия требованиям нормативных правовых актов по их составлению и представлению, определение достоверности годовых отчетов/показателей бюджетной отчетности ГАБС.

Внешние проверки включали анализ, сопоставление и оценку годовой бюджетной отчетности, в том числе проверку внутренней согласованности годового отчета и иных форм бюджетной отчетности ГАБС, проверку соответствия плановых показателей, указанных в годовом отчете, показателям решения о бюджете с учетом изменений, внесенных в ходе исполнения бюджета.

 Основные выводы по результатам внешних проверок:

1.  Годовые отчеты по составу и содержанию (перечню отраженных в них показателей) соответствовали установленным требованиям.

1. Состав бюджетной отчетности соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Вместе с тем, перечень форм отчетов, включенных в состав бюджетной отчетности, не в полной мере соответствует Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н.
2. **Краткая характеристика контрольных мероприятий**

В отчетном периоде проведено 3 контрольных мероприятия, в том числе одно совместное с Контрольно-счетной палатой Брянской области.

При проведении контрольных мероприятий особое внимание уделялось вопросам законности и эффективности (экономности и результативности) использования бюджетных средств, а также вопросам соблюдения объектами аудита (контроля) требований Федеральных законов от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных, муниципальных нужд».

Всего по результатам контрольных мероприятий составлено 3 акта, внесено 17 предложений по устранению недостатков, 3 представления и 1 решение Коллегии.

***«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направляемых на обеспечение деятельности администрации Навлинского района Брянской области в 2021 году и аудит в сфере закупок за 2021 год».***

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ нормативно-распорядительных документов, первичные документы (банковские, кассовые и другие бухгалтерские документы), договора, соглашения, акты приема-передачи, отчетная информация по использованию средств бюджета, регистры бухгалтерского учета, первичные учетные документы, договоры и контракты.

По итогам контрольного мероприятия подписан 1 акт. Все акты подписаны без разногласий.

Общий объем проверенных средств составил сумму в размере 157 899,8 тыс. рублей.

По результатам проведенного контрольного мероприятия установлен ряд следующих нарушений и недостатков:

В проверяемом периоде внесены изменения в структуру администрации района распоряжением администрации района. Решение Навлинского районного Совета народных депутатов на изменение структуры администрации района отсутствует.

 В нарушении п.9 Приказа Минфина от 30.12.2017 г. № 124н основные положения учетной политики не размещены на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

 Неисполнение плановых значений бюджетной сметы в сумме 17 102,6 тыс. рублей или 6,7 % привело к неисполнению бюджетных полномочий, установленных ч.1 ст. 158 Бюджетного Кодекса РФ.

Учреждением в проверяемом периоде в некоторых случаях нарушались требования порядка № 3210-У: при выдаче денежных средств и денежных документов в подотчет.

Учреждению необходимо уделить внимание на вопрос по закрытию контрактов по Федеральному закону от 05.04.2013 года № 44-ФЗ и своевременную передачу сведений в реестр контрактов и отчетности по результатам исполнения в ЕИС.

***«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию под******программы*** ***«Обеспечение жильем молодых семей в Брянской области», государственной программы «Социальная и демографическая политика Брянской области за 2020-2021 годы» (совместное с контрольно-счетной палатой Брянской области)***

С каждым годом развивается практика участия КСП Навлинского района в совместных мероприятиях с Контрольно-счетной палатой Брянской области.

В фокусе внимания совместных проверок, проводимых с региональной Контрольно-счетной палатой в 2022 году, находились вопросы обеспечения жильем молодых семей в Брянской области.

 Совместное контрольное мероприятие проведено в соответствии с единой программой, которая утверждена Коллегией Контрольно-счетной палаты Брянской области. Объектами проверки являлись:

- администрация Навлинского района.

Общий объем проверенных средств составил сумму в размере 2 537,35 тыс. рублей. в том числе средства областного бюджета -1 812,37 тыс. рублей (субсидия на приобретение жилья молодым семьям) и 724,9 тыс. рублей местный бюджет.

По результатам проведенного контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения:

 В нарушении ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.43,44 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» администрацией нарушен срок оформления свидетельства о праве на получение социальной выплаты, установленной Правилами предоставления молодым семьям социальной выплаты № 1050 (семья Карачковых).

 В нарушении п. 47 Правил (в течение 14 рабочих дней со дня получения от банка заявки на перечисление средств), нарушен срок перечисления доли бюджета Навлинского района (в течение 49 рабочих дней).

 В нарушении п.21 Правил установлен случай, когда выписка из Единого государственного реестра о правах отдельного лица на имеющиеся у него объекты недвижимости, администрацией Навлинского района не запрашивалась, в личном деле молодой семьи отсутствует.

1. **Аудит в сфере закупок.**

Несомненно, что аудит в сфере закупок, который осуществляется в соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных, муниципальных нужд» является одним из приоритетных направлений деятельности контрольных органов.

 В 2022 году КСП Навлинского района данный аудит проводился в рамках практически каждого экспертно-аналитического и контрольного мероприятия.

Общее количество объектов контроля составило 2 объекта.

 Проверено 245 контрактов на сумму 165 631,0 тыс. рублей. Выявлены отдельные недочеты и нарушения, из них 9 контрактов на сумму 3 864,4 тыс. рублей, при аудите которых выявлены нарушения законодательства о контрактной системе.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, администрацией района в одностороннем порядке 15.09.2021 расторгнут контракт № № 0127300019321000018\_159576 от 28.05.2021 года «Оказание услуг по очистке автомобильных дорог с твердым покрытием от наносного песка на территории п. Навля Брянской области. Размещено в системе ЕИС 29.10.2021 года. Нарушение срока размещения составило 27 дней.

В соответствии с п.11 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденными постановление Правительства РФ от 27.01.2022 N 60 администрацией района нарушены сроки размещения сведений об исполнении контрактов.

**6. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты Навлинского района.**

В отчетном году взаимодействие КСП Навлинского района с представительными органами осуществлялось по направлениям:

- участие на заседаниях сессий Навлинского районного Совета народных депутатов и Совета народных депутатов Навлинского городского поселения;

 - представление заключений Контрольно-счетной палаты на внесение изменений в решения о бюджетах муниципальных образований;

- выступление председателя КСП Навлинского района на публичных слушаниях при рассмотрении проектов бюджетов, исполнения бюджетов.

Также в КСП Навлинского района осуществляла взаимодействие с Навлинским районным Советом народных депутатов и советами депутатов муниципальных образований Навлинского района по рассмотрению итогов проведенных мероприятий, что обусловлено важностью согласованной работы по достижению законности и результативности использования бюджетных средств и муниципального имущества.

Контрольно – счетная палата входит в Совет муниципальных контрольно – счетных органов Брянской области (Совет МКСО).

Председатель КСП в 2021 году принимал участие (в заочной форме) в заседании Совета контрольно-счетных органов Брянской области.

В 2021 году в Контрольно – счетную палату Брянской области и в Совет МКСО Брянской области направлялись отчеты о деятельности палаты, а также информация по разовым запросам. Вся информация направлена качественно и в срок.

В течение года по результатам контрольных и экспертно – аналитических мероприятий в электронном виде заполнены 12 систематизированных карточек учета проведенных мероприятий, а также общая сводная таблица результатов деятельности контрольно – счетной палаты Навлинского района за 2021 год. Карточки и таблица были направлены в Контрольно – счетную палату Брянской области для согласования и проверки на основании заключенного соглашения с Контрольно – счетной палатой Брянской области о сотрудничестве и взаимодействии.

Возложенные законодательством полномочия по взаимодействию с правоохранительными органами КСП Навлинского района реализует посредством соглашений о порядке взаимодействия с Прокуратурой Навлинского района, Навлинским межрайонным следственным отделом следственного управления Следственного комитета России по Брянской области, в соответствии с которыми КСП Навлинского района при выявлении по результатам проводимых мероприятий данных, указывающих на признаки составов преступлений, передает указанным органам соответствующие материалы.

В отчетном году КСП Навлинского района продолжена работа, направленная на повышение эффективности муниципального финансового контроля, обеспечение взаимодействия с муниципальными контрольно-счетными органами Брянской области.

Необходимо отметить, что КСП Навлинского района зарегистрирована и является активным пользователем Портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (www.portalkso.ru), созданным в сети Интернет в целях повышения эффективности взаимодействия Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов.

Такой формат взаимодействия позволяет своевременно получать методические, справочные и информационные материалы, а также информацию о позиции Счетной палаты Российской Федерации по вопросам использования бюджетных средств, о вопросах, возникающих при осуществлении внешнего финансового контроля, практике его осуществления.

Многостороннее сотрудничество содействует совершенствованию методического обеспечения деятельности муниципальных контрольно-счетных органов и повышению квалификации их сотрудников, укреплению и развитию единой системы внешнего финансового контроля, обеспечению действенного контроля за использованием средств бюджетной системы.

**7. Информирование о деятельности Контрольно-счетной палаты Навлинского района.**

 Важным принципом работы контрольно-счетных органов является гласность и открытость для общества.

Реализация принципа гласности и открытости в деятельности КСП Навлинского района, как и в предыдущие годы, осуществлялась по различным направлениям.

В отчетном периоде КСП Навлинского района обеспечено размещение на официальном сайте КСП Навлинского района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт) в форме открытых данных общедоступной информации о деятельности КСП Навлинского района и информации об  итогах проведенных КСП Навлинского района контрольных и экспертно‑аналитических мероприятий, а также принятых мерах по выполнению представлений (предписаний), внесенных по результатам проведенных мероприятий.

Указанная информация размещена для пользователей информацией и с учетом норм Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

В соответствии с требованиями Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273‑ФЗ «О противодействии коррупции» сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальные должности в КСП Навлинского района, представлены и размещены в установленные сроки на официальном сайте в разделе «Противодействие коррупции».

**8. Методологическое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты.**

Необходимо отметить, что при реализации своих полномочий КСП Навлинского района руководствуется 17 разработанными стандартами внешнего муниципального финансового контроля и 5 методическими рекомендациями. Это позволяет осуществлять контрольные и экспертно-аналитические мероприятия в едином правовом формате.

Кроме того, в 2022 году с учетом изменения действующего законодательства и правоприменительной практики актуализирован СФК 51 «Общие правила проведения контрольного мероприятия».

В отчетном периоде, учитывая сложившуюся санитарно-эпидемиологическую ситуацию, профессиональное развитие председателя КСП Навлинского района осуществлялось путем участия в обучающих семинарах, проводимых КСП Брянского района.

КСП Навлинского района в пределах полномочий участвует в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции. Жалоб, сообщений граждан и организаций о случаях нарушений требований к служебному поведению и наличии конфликта интересов в отношении муниципальных служащих КСП Навлинского района не поступало.

**9. Заключительные положения.**

Подводя итоги деятельности за 2022 год можно отметить, что основные функции, возложенные на КСП Навлинского района действующим законодательством и нормативными актами Навлинского районного Совета народных депутатов, а также утвержденным планом работы реализованы в полном объеме.

Председатель Е.П. Мурач