

Заключение
Контрольно-счетной палаты Навлинского муниципального района
по результатам внешней проверки годового отчёта об исполнении
бюджета муниципального образования Навлинский район за 2018 год

30.04.2019 г.

п. Навля

Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Навлинского района по результатам внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования Навлинский район за 2018 год подготовлено в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счетной палате Навлинского района», иными актами законодательства Российской Федерации и органов местного самоуправления Навлинского района.

Основание для проведения проверки и подготовки заключения в рамках экспертно-аналитического мероприятия:

статья 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

статья 13 Положения о Контрольно-счетной палате Навлинского района;

пункт 1.3.1 плана работы контрольно – счетной палаты Навлинского района на 2018 год.

Цель проверки:

проверить: соответствие сведений, отраженных в отчете за 2018 год операциям по фактическому поступлению и расходованию средств районного бюджета, в том числе по источникам финансирования дефицита районного бюджета за отчетный год;

исполнение текстовых статей решения от 27.12.2017 № 5 – 334 «О бюджете муниципального образования «Навлинский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (с учетом изменений и дополнений);

исполнение бюджетных назначений и использование в 2018 году средств районного бюджета, достоверность бюджетной отчетности главных администраторов средств районного бюджета.

анализ: анализ исполнения основных характеристик бюджета (доходы по группам, расходы по разделам классификации расходов бюджетов, источники финансирования дефицита бюджета, а именно: по удельному весу показателей в общем объеме, по проценту исполнения к утвержденному бюджету и к предыдущему году);

отклонений при исполнении доходов районного бюджета за 2018 год и их причины.

оценка эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Навлинский район за 2018 год.

Предмет внешней проверки:

- годовой отчет об исполнении районного бюджета за 2018 год с приложениями;

- пояснительная записка к годовому отчету;

- отчеты главных распорядителей бюджетных средств за 2018 год.

Объекты внешней проверки:

финансовый управление администрации Навлинского района, администрация Навлинского района, Навлинский районный Совет народных депутатов, отдел образования администрации Навлинского района, Контрольно – счетная палата Навлинского района, отдел по управлению муниципальным имуществом администрации Навлинского района.

Исполнитель: председатель контрольно – счетной палаты Навлинского района Геннадий Анатольевич Острянин.

I. Внешняя проверка годового отчета об исполнении районного бюджета за 2018 год

Отчет об исполнении районного бюджета представлен в контрольно – счетную палату с соблюдением сроков, установленных пунктом 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

Настоящее заключение подготовлено в соответствии со стандартом проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении местного бюджета, утверждённого распоряжением председателя Контрольно – счетной палаты Навлинского района от 01.07.2015 № 17 – р.

Оценка достоверности бюджетной отчетности проводилась на выборочной основе и включала в себя изучение и оценку:

- полноты годовой бюджетной отчетности и ее соответствие установленным формам;

- форм бюджетной отчетности, в части соблюдения требований составления отчетности и контрольных соотношений между формами отчетности;

- соблюдение требований Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее Инструкция №191н), в части полноты объема форм годовой отчетности, правильности их заполнения и своевременности представления.

Бюджетная отчетность за 2018 год представлена в контрольно – счетную палату Навлинского района на бумажном носителе и в электронном виде.

Годовой отчет, в виде форм бюджетной отчетности, установленных Инструкцией 191н, представлен финансовым управлением администрации Навлинского района с соблюдением норм п.2 ст. 264.4 БК РФ. В соответствии с требованием п.2 ст. 264.5 Бюджетного кодекса РФ одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета за 2018 год представлен проект решения об исполнении районного бюджета со всеми приложениями.

При проверке контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности несоответствия показателей не установлено. В соответствии с п.3 ст.264.1 БК в состав бюджетной отчетности финансового управления администрации Навлинского района как органа, уполномоченного на формирование бюджетной отчетности об исполнении бюджета, включены следующие формы отчетов:

- 1) отчет об исполнении бюджета;
- 2) баланс исполнения бюджета;
- 3) отчет о финансовых результатах деятельности;
- 4) отчет о движении денежных средств;
- 5) пояснительная записка.

Отчет об исполнении бюджета содержит данные об исполнении бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации. Баланс исполнения бюджета содержит данные о нефинансовых и финансовых активах на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета. Отчет о финансовых результатах деятельности содержит данные о финансовом результате деятельности в отчетном периоде и составляется в разрезе по кодам КОСГУ. Отчет о движении денежных средств отражает операции по счетам бюджетов. Пояснительная записка содержит анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, а также сведения о результатах использования бюджетных средств в отчетном финансовом году.

Годовая бюджетная отчетность за 2018 год составлена по состоянию на 1 января 2019 года, нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует п.9 Инструкции 191н.

2. Анализ и основные показатели исполнения консолидированного бюджета Навлинского района Брянской области

Консолидированный бюджет Навлинского района Брянской области за 2018 год исполнен: по доходам в объеме 442 291,2 тыс. рублей, или 100,3% уточненных плановых назначений, темп роста к уровню 2017 года составил 112,4%; по расходам в объеме 428 678,3 тыс. рублей, или 89,7% уточненных плановых назначений, темп роста к уровню 2017 года составил 110,8%; с профицитом в объеме 13 613,0 тыс. рублей, в 2017 году – 6 591,1 тыс. рублей. Динамика показателей, характеризующих исполнение консолидированного бюджета Навлинского района в период 2014-2018 годы представлена в таблице №1.

*Динамика показателей, характеризующих исполнение
консолидированного бюджета Навлинского района в период 2014-2018 годы*

Таблица №1

Основные характеристи ки проекта бюджета	2014 год (тыс. рублей)	2015 год (тыс. рублей)	2016 год (тыс. рублей)	2017 год (тыс. рублей)	2018 год			2018/ 2017 году %
					Утвержден о (тыс. рублей)	Исполнено (тыс. рублей)	% испол нения	
Доходы всего,	372 082,5	359 931,7	371 320,6	393 359,5	441 203,1	442 291,2	100,3	112,4
налоговые и неналоговые	119 346,2	127 647,2	136 923,6	151 805,5	152 711,5	158 621,3	103,9	104,5
безвозмездные поступления	252 736,3	232 284,5	234 397,0	241 554,0	288 491,6	283 670,0	98,3	117,4
Расходы	364 589,8	346 936,7	374 959,5	386 768,4	478 068,1	428 678,3	89,7	110,8
Дефицит/про фицит	7 492,7	12 995,0	-3 638,9	6 591,1	-38 865,0	13 613,0		

Общий объем доходов бюджета муниципального образования «Навлинский район» в 2018 году составил 389 320 184,03 рублей, или 100,7 процентов к прогнозным параметрам доходов и 111,9 процентов к уровню предыдущего года. В консолидированном бюджете доля доходов бюджета района составила 88 процентов.

Общий объем расходов бюджета муниципального образования «Навлинский район» в 2018 году составил 384 730 724,21 рублей, или 95,6 процентов к плановым параметрам расходов и 108,4 процентов к уровню предыдущего года. В консолидированном бюджете доля расходов бюджета района составила 89,7 процентов.

Мобилизовано в бюджеты всех уровней (с учетом доходов, зачисляемых в федеральный и областной бюджет) на территории района 285 581 107,11 рублей налогов и других обязательных платежей. Рост к соответствующему периоду прошлого года – 5 641 948,67 рублей, или 2,0 процента.

Из общего объема средств, мобилизованных на территории района, в федеральный и областной бюджет поступило 126 959 824,35 рублей, или 44,5 процента, в консолидированный бюджет района – 158 621 282,76 рублей (55,5 процента), в том числе в бюджет муниципального образования «Навлинский район» – 111 805 758,55 рублей, в бюджеты поселений – 46 815 524,21 рублей.

*Информация о мобилизации платежей в бюджеты всех уровней
на территории Навлинского района за 2018 год*

(рублей)

№	Наименование	2016	2017	2018	Отклонение, (+, -)	Темп роста, %
1.	Мобилизовано налогов и сборов в бюджетную систему Российской Федерации	261 756 487,27	279 939 158,44	285 581 107,11	5 641 948,67	102,0
	<i>в том числе:</i>					
1.1.	в федеральный и областной бюджеты	124 832 883,21	128 133 646,34	126 959 824,35	-1 173 821,99	99,1
1.2.	в консолидированный бюджет района, всего	136 923 604,06	151 805 512,10	158 621 282,76	6 815 770,66	104,5

	(бухгалтерская отчетность)					
	в том числе:					105,0
	в бюджет муниципального образования «Навлинский район»	104 847 855,38	106 452 777,32	111 805 758,55	5 352 981,23	105,0

В 2018 году произошло изменение структуры поступлений, зачисляемых с территории Навлинского района в консолидированный бюджет Российской Федерации. Так, по сравнению с 2017 годом удельный вес платежей, зачисляемых в федеральный и областной бюджеты, уменьшился на 1,3 процентных пункта (с 45,8 процентов до 44,5 процентов). Доля платежей, зачисляемых в бюджет муниципального образования «Навлинский район», увеличилась на 1,2 процентных пункта.

Совокупная задолженность по налогам и сборам, пеням и штрафным санкциям в бюджеты всех уровней по состоянию на 1 января 2019 года составила 34 014 851,05 рубля и за истекший год уменьшилась на 1 075 263,74 рублей, или на 3,1 процента.

В общем объеме задолженности сумма **задолженность по налогам и сборам** на 1 января 2019 года составила 27 492 661,27 рубль, или 80,8 процентов от всей суммы задолженности, и увеличилась за 2018 год на 520 307,55 рублей (на 1,9 процента). Объем задолженности по уплате пеней и налоговых санкций сложился в сумме 6 522 189,75 рублей, уменьшение на 1 595 571,32 рублей, или на 19,7 процентов.

В 2018 году произошло снижение **недоимки по налогам и сборам**, величина которой в бюджеты всех уровней уменьшилась за 2018 год на 965 554,26 рублей и составила на 1 января 2019 года – 23 470 411,37 рублей, или 69,0 процентов от суммы задолженности.

В общей сумме недоимки ее величина по федеральным налогам составляет 2 550 473,93 рублей, или 10,8 процентов, по региональным – 7 781 226,62 рублей (33,2 процента), местным – 11 948 866,77 рублей (50,9 процентов), по налогам со специальными налоговыми режимами – 1 189 844,05 рублей (5,1 процента).

В течение 2018 года произошло уменьшение доли недоимки по региональным налогам на 15,1 процентных пункта, увеличение по федеральным налогам на 4,3 процентных пункта, по местным налогам на 7,9 процентных пункта и по налогам со специальным налоговым режимом на 3 процентных пункта.

3. Общая характеристика исполнения решения о бюджете муниципального образования «Навлинский район» на 2018 год

3.1. Анализ отчёта об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчётности

3.2.1 ДОХОДЫ

Анализ поступления доходов в бюджет муниципального образования «Навлинский район» за 2014-2018 годы:

	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год		2018 год		Исполнение, %
	Сумма руб.	Сумма руб.	Сумма руб.	Сумма руб.	Темп роста к пред. году, %	Сумма руб.	Темп роста к пред. году, %	
	2	3	5	7	8	9	10	11
Доходы – всего, в том числе:	315 968 076	322 542 007	331 823 719	348 024 447	104,9	389 320 184	111,9	100,7
Налоговые и неналоговые доходы, из них	84 037 281	93 006 383	104 847 855	106 452 777	101,5	111 805 758	105,0	104,3
налоговые доходы	65 596 554	77 565 053	84 697 104	86 709 718	102,4	94 732 270	109,3	104,9
неналоговые доходы	18 440 727	15 441 330	20 150 750	19 743 059	98,0	17 073 487	86,5	101,0
Безвозмездные перечисления	231 930 795	229 535 624	226 975 863	241 571 670	106,4	277 514 425	114,9	98,2

В 2018 году темп роста доходной части бюджета муниципального образования «Навлинский район» составил 111,9 процентов, при этом по налоговым и неналоговым доходам 105,0 процентов, по безвозмездным перечислениям из других бюджетов – 114,9 процентов.

3.1.2 Исполнение доходной части бюджета муниципального образования «Навлинский район»

Решением первоначальный прогнозируемый объем доходной части бюджета муниципального образования «Навлинский район» на 2018 год утвержден в сумме 352 220 621,18 рублей.

С учетом внесенных изменений в Решение, плановый прогнозируемый объем доходов бюджета муниципального образования «Навлинский район» на 2018 год составил 386 565 582,69 рублей. Первоначальный прогнозируемый объем доходов увеличен на 34 344 961,51 рубль, или на 9,8 процента.

Увеличение связано с ростом безвозмездных поступлений по отношению к первоначальному прогнозу на 22 231 174,51 рублей, или на 8,6 процента. Прогноз поступлений по налоговым и неналоговым доходам увеличен на 12 113 787 рублей, или на 12,7 процента.

Доходная часть бюджета муниципального образования «Навлинский район» в 2018 году исполнена в объеме 389 320 184,03 рублей, что составляет 100,7 процента к прогнозным параметрам. Налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 111 805 758,55 рублей, или на 104,3 процента от прогнозного плана, безвозмездные поступления – в объеме 277 514 425,48 рублей, или на 98,2 процента.

Динамика структуры доходов бюджета муниципального района за 2013-2018 годы показана в таблице:

	%					
Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Доходы – всего, в том числе	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Налоговые и неналоговые доходы, из них	31,7	26,6	28,8	31,6	30,6	28,7
- налоговые доходы	29,0	20,8	24,0	25,5	24,9	24,3
- неналоговые доходы	2,7	5,8	4,8	6,1	5,7	4,4
Безвозмездные перечисления	68,3	73,4	71,2	68,4	69,4	71,3

Данные приведенные в таблице свидетельствуют что, не смотря на рост общего объема поступлений, происходит снижение удельного веса налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов. В 2018 году их удельный вес к 2017 году снизился на 0,6 процентных пункта, а к 2016 году на 1,2 процентных пункта, в тоже время наблюдается рост безвозмездных поступлений по сравнению с 2017 годом на 1,9 процентных пункта, с 2016 годом на 2,9 процентных пункта, что свидетельствует о *росте зависимости районного бюджета от безвозмездных поступлений из различных уровней бюджета.*

В доходную часть бюджета муниципального района поступило 111 805 758,55 рублей налоговых и неналоговых доходов, плановые назначения исполнены на 104,3 процента уточненных годовых назначений. Темп роста к уровню прошлого года составил 105,0 процентов, в абсолютном выражении объем собственных доходов увеличился на 5 352 981,23 рублей.

В 2018 году более 89,3 процента налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Навлинский район» получено за счет налога на доходы физических лиц, налога на совокупный доход, налогов на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ и доходов от продажи материальных и нематериальных активов. В 2017 году по аналогичным видам доходов поступление составило более 92 процентов.

Исполнение по основным доходным источникам характеризуется следующими показателями.

Поступление основных налогов в 2017 – 2018 годах

Наименование	Поступило в 2017 году	2018 год			Темп изменения, %
		План	Факт	Исполнение плана, %	
Налог на доходы физических лиц	68 038 187,43	71 903 400,00	76 137 137,97	105,9	111,9
Акцизы по подакцизным товарам	8 185 068,00	8 703 000,00	8 786 765,22	101,0	107,4

Наименование	Поступило в 2017 году	2018 год			Темп изменен ия, %
		План	Факт	Испол нение плана, %	
(продукции), производимым на территории Российской Федерации, всего					
Единый налог на вмененный доход	7 728 218,84	7 261 630,00	7 277 739,06	100,2	94,2
Единый сельскохозяйственный налог	818 952,58	548 300,00	562 248,69	102,6	68,6
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	512 408,27	95 000,00	94 640,86	100,0	18,6
Государственная пошлина	1 427 226,54	1 808 070,00	1 873 738,80	103,7	131,3
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	-343,36	0	0,28	св.100	св.100
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки государственной собственности на которые не разграничения, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	4 584 499,33	6 805 893,00	6 938 122,20	101,9	151,3
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и созданных ими учреждений	454 400,46	357 000,00	364 821,53	102,2	80,2
Плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности	1,54	113,00	113,90	100,8	св.100
Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных муниципальными районами	376 384,00	896 481,00	896 481,00	100,0	св.100
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	239 571,67	246 100,00	246 266,48	100,0	102,5
Прочие доходы от компенсации затрат государства	202 394,45	187 200,00	187 255,59	100,0	92,6
Доходы от реализации имущества,	568 848,82	626 760,00	626 756,60	100,0	110,2

Наименование	Поступило в 2017 году	2018 год			Темп изменения, %
		План	Факт	Исполнение плана, %	
находящегося в собственности муниципальных районов					
Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена	12 112 699,45	6 316 940,00	6 339 187,58	100,3	52,3
Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских поселений	43 155,00	0,00	0,00	0,0	0,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 161 104,30	1 462 900,00	1 474 482,79	100,8	127,0

Бюджетообразующим налогом по итогам 2018 года по-прежнему остается налог на доходы физических лиц, на его долю приходится 68,1 процента налоговых и неналоговых доходов (по итогам 2017 года 63,9 процента налоговых и неналоговых доходов). Поступление налога увеличилось по сравнению с 2017 годом на 111,9 процента или на 8 098 950,54 рублей и составило 76 137 137,97 рублей. По данным пояснительной записки, поступление увеличилось в связи с проводимой работой по погашению недоимки, увеличению поступлений от бюджетных учреждений.

Прирост поступлений в бюджет муниципального образования «Навлинский район» получен в 2018 году по следующим доходным источникам:

- акцизы по подакцизным товарам, поступило 8 786 765,22 рублей, уточненный план исполнен на 101,0 процент, к фактическому поступлению 2017 года увеличение составило 601 697,22 рублей и связано с изменением бюджетного законодательства (увеличение ставок акцизов на нефтепродукты). На его долю приходится 7,9 процента в налоговых и неналоговых доходах;

- государственная пошлина, поступление в бюджет муниципального образования «Навлинский район» за 2018 год составило 1 873 738,80 рублей, в том числе госпошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции и мировыми судьями – 1 863 738,80 руб. госпошлина за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции – 10 000 рублей. Уточненный план исполнен на 103,7 процента, увеличение поступлений к фактическому поступлению 2017 года составило 31,3 процента или 446 512,26 рублей. Основное увеличение поступлений сложилось по администратору доходов - федеральная налоговая служба. На её долю приходится 1,7 процента налоговых и неналоговых доходов;

- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, поступление составило 6 938 122,20 рублей, уточненный план исполнен на 101,9 процента, увеличение поступлений к фактическому поступлению 2017 года составило 51,3 процента или 2 353 622,87 рублей и связано с заключением новых договоров аренды земельных участков. В составе налоговых и неналоговых доходов занимает 6,2 процента;

- плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, поступление составило 113,90 рублей, годовой план исполнен на 100,8 процента, в 2017 году поступления составляли 1,54 рубля. Увеличение сложилось в связи с заключением новых договоров;

- доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, - поступление налога составило 896 481 руб., годовой план исполнен на 100%. Поступление обеспечено МУП «Навлинский районный водоканал», по результатам финансово – хозяйственной деятельности за 2017 год. Составляет 0,8 процента налоговых и неналоговых доходов;

- плата за негативное воздействие на окружающую среду, поступление составило 246 266,48 рублей, уточненный план исполнен на 100,0 процентов, по сравнению с 2017 годом увеличение составило 2,5 процента;

- доходы от реализации имущества находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) – 626 756,60 рублей, увеличение к уровню 2017 года – 57 907,78 рублей, годовой план исполнен на 100 процентов. Составляет 0,2 процента налоговых и неналоговых доходов;

- штрафы, санкции, возмещение ущерба поступление составило 1 474 482,79 рублей, что выше уровня 2017 года на 27,0 процентов или на 313 378,49 рублей. Основной рост поступлений сложился по администраторам доходов: федеральная налоговая служба (101 323 рублей), федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (75 788 рублей), администрация Навлинского района (48 143 рублей), что составляет 1,3 процента налоговых и неналоговых доходов.

По некоторым доходным источникам произошло снижение к соответствующему периоду прошлого года, в том числе:

- единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности поступило 7 277 739,06 рублей, уточненный план исполнен на 100,2 процента, уменьшение к поступлению 2017 года 5,8 процента или на 450 479,78 рублей и связано с закрытием торговых объектов, уменьшением торговой площади. Составляет 6,5 процента налоговых и неналоговых доходов;

- единый сельскохозяйственный налог, поступление составило 562 248,69 рублей, уточненный план исполнен на 102,6 процента, к поступлению 2017 года снижение составило 31,4 процента или 256 703,89 рублей. Согласно пояснительной записки уменьшение сложилось по ИП Сережкин В.И. в связи с поступлением в 2016 году прочих доходов от продажи основных средств;

- налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, - поступление составило 94 640,86 рублей, годовой план исполнен на 100 процентов, к фактическому поступлению 2017 года уменьшение на 81,4 процента или на 417 767,41 рублей. Согласно пояснительной записки, уменьшение связано с окончанием применения патентной системы налогообложения физическими лицами;

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов местного самоуправления, и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений) поступление составило 364 821,53 рублей или 102,2 процента плана, снижение к поступлению 2017 года составило 19,8 процента или 89 578,93 рублей. Согласно пояснительной записки снижение доходов сложилось в связи с расторжением договора аренды муниципального имущества с ГУ БРО ФСС РФ филиал №2;

- доходы от оказания платных услуг и затрат государства поступили в сумме 187 200 рублей и сложились за счет возмещения коммунальных услуг по договорам, заключенным администрацией Навлинского района. Уточненный план исполнен на 100,0 процентов, снижение к поступлению 2017 года составило 7,4 процента или 15 138,86 рублей. *Отмечается: причины снижения поступлений к факту 2017 года в пояснительной записке не раскрыты;*

- доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и которые расположены в границах поселений поступили в сумме 6 339 187,58 рублей, уменьшение к уровню 2017 года составило 47,7 процента или 5 773 511,87 рублей, годовой план исполнен на 100,3 процентов. *Отмечается: причины снижения поступлений к факту 2017 года в пояснительной записке не раскрыты*

Решением районного Совета на 2018 год был утвержден прогнозный объем **безвозмездных** поступлений в общей сумме 282 699 604,53 рублей.

Фактически в отчетном периоде безвозмездные поступления составили 277 514 425,48 рублей, или 98,2 процента от прогнозного плана, в том числе:

от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации поступило 274 628 966,48 рублей (98,1 процента от прогнозных назначений);

предоставление негосударственными организациями грантов для получателей средств бюджетов муниципальных районов составило 860 409,00 рублей;

прочие безвозмездные поступления 2 025 050,00 рублей.
 Исполнение безвозмездных поступлений в 2018 году в сравнении с 2017 годом
 (рублей)

Наименование	Исполнено за 2017 год	2018 год			Темп роста, %
		Утверждено	Исполнено	Исполнен ие плана, %	
Безвозмездные поступления, всего	241 571 670,16	282 699 604,53	277 514 425,48	98,2	114,9
в том числе:					
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, из них:	240 711 261,16	279 814 145,33	274 628 966,48	98,1	114,1
дотации, в том числе:	62 999 045,60	70 840 838,50	70 840 838,50	100,0	112,4
дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	44 949 000,00	56 695 000,00	56 695 000,00	100,0	126,1
дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	16 872 445,60	14 145 838,50	14 145 838,50	100,0	83,8
прочие дотации	1 177 600,00	0,00	0,00	0,0	0,0
субсидии	5 603 043,04	15 977 044,20	13 338 844,13	83,5	238,1
субвенции	169 049 318,74	188 630 137,83	186 446 649,35	98,8	110,3
иные межбюджетные трансферты	3 059 853,78	4 366 125,00	4 002 634,50	91,7	130,8
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджеты муниципальных районов	860 409,00	860 409,00	860 409,00	100,0	100,0
Прочие безвозмездные поступления в бюджеты муниципальных районов	0	2 025 050,00	2 025 050,00	100,0	св.100

По сравнению с 2017 годом, общий объем безвозмездных поступлений 2018 года увеличился на 35 92 755,32 рублей, или на 14,9 процента.

Дотации в структуре межбюджетных трансфертов в отчетном периоде составили 25,5 процентов (70 840 838,50 рублей), в том числе:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поступили в объеме 56 695 000,00 рублей или 20,4 процента,
- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов за отчетный период исполнены в сумме 14 145 838,50 рублей или 5,1 процента.

Объем поступления **субсидий** увеличился на 7 735 801,09 рублей и составил 13 338 844,13 рублей или в 2,4 раза, в основном, за счет увеличения субсидий из областного бюджета на инвестиционные программы.

По сравнению с 2017 годом объем **субвенций** увеличился на 17 397 330,61 рублей и составил в отчетном периоде 186 446 649,35 рублей. Исполнение по субвенциям составляет 98,8 процентов от прогнозного объема. За счет субвенций осуществлялось финансирование переданных Брянской областью государственных полномочий.

Анализ показал, что структура видов субвенций по переданным полномочиям неоднородна. За отчетный период отмечено:

увеличение объема отдельных субвенций на 17 947 480,94 рублей, в том числе по видам:

- финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в общеобразовательных организациях – 10 394 604 рублей;

- государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в образовательных организациях – 5 486 895 рублей;

- организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству, выплату ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью, вознаграждения приемным родителям – 44 195,98 рублей;

- на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, организация деятельности административных комиссий и определение перечня должностных лиц органов местного самоуправления городских поселений, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях – 55 285,98 рублей;

- выплату компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования – 342 863 рублей;

- сохранности жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей – 1 500 рублей;

- предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа – 1 391 132,98 рублей;

- отдельных государственных полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 162 068 рублей;

- на отлов животных и содержание скотомогильников – 10 224 рублей;

- на осуществление переданных государственных полномочий составления (изменения) списка кандидатов присяжных заседателей – 58 712 рублей;

снижение на 550 150,33 рублей, в том числе по видам:

- дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений – 4 000 рублей;

– на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих в учреждениях культуры, находящихся в сельской местности или поселках городского типа на территории Брянской области – 5 035 рублей;

– на предоставление мер социальной поддержки работникам образовательных организаций, работающих в сельских населенных пунктах и поселках городского типа на территории Брянской области – 360 428,66 рублей;

– на исполнение отдельных государственных полномочий Брянской области в области охраны труда и уведомительная регистрация территориальных соглашений и коллективных договоров – 69 136 рублей;

– выплату единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью – 111 550,67 рублей.

Поступление **иных межбюджетных трансфертов** сложились в объеме 4 002 634,50 рублей или на 91,7 процентов от прогнозного объема. В структуре безвозмездных поступлений объем составил 1,4 процентных пункта и увеличен на 942 780,72 рублей (в основном, за счет увеличения иных трансфертов из бюджета Навлинского городского поселения на выполнение полномочий Навлинского городского поселения по отрасли «Культура, кинематография»).

Запланированный, негосударственной организацией, бюджету району **грант** исполнен в объеме 860 409 рублей или 100 процентов.

Прочие безвозмездные поступления в бюджете района составили 2 025 050,00 рублей, том числе:

средства населения на реализацию проекта «ремонт плавательного бассейна МБДОУ Детский сад 5» - 25 050 рублей;

безвозмездные поступления от Навлинского водоканала - 2 000 000 рублей.

3.1.3 Расходы бюджета муниципального образования «Навлинский район»

Решением Навлинского районного Совета народных депутатов от 29.12.2017 №5-334 «О бюджете муниципального образования «Навлинский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» первоначальные бюджетные расходы на 2018 год были утверждены в сумме 352 220 621,18 рублей. В процессе исполнения бюджет корректировался 4 раза. Внесение изменений обусловлено как необходимостью распределения дополнительных собственных доходов и областных целевых средств, так и перемещением ассигнований главных распорядителей по бюджетной классификации в пределах утвержденных ассигнований.

Решением о бюджете в окончательной редакции от 28.12.2018 №5-390 бюджетные ассигнования по расходам утверждены в сумме 402 508 851,26 рублей, первоначально утвержденные расходы были увеличены на 14,3 процента.

Бюджетные ассигнования, утвержденные сводной бюджетной росписью расходов бюджета муниципального образования «Навлинский район» составили 402 508 851,26 рублей, что соответствует сумме, утвержденной решением о бюджете.

Расходы бюджета муниципального образования «Навлинский район» исполнены в сумме 384 730 724,21 рублей, что составляет 95,6 процентов к утвержденным бюджетным ассигнованиям на 2018 год. Темп роста расходов к уровню 2017 года составил 108,4 процента.

Тыс.руб.									
Наименование разделов классификации расходов	Раздел, подраздел	Исполнено в 2015 году	Исполнено в 2016 году	Исполнено в 2017 году	Уточненный план 2018 год	Исполнено в 2018 году	Процент исполнения	Темп роста, 2018/2017 %	Удельный вес в расходах бюджета
Общегосударственные вопросы	0100	33 685,9	30 047,3	32 737,9	33 271,3	30 916,9	92,9	94,4	8,0
0103 Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	0103	570,1	445,5	676,0	916,5	693,4	75,7	102,6	0,2
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	18 155,9	16 811,7	18 170,3	18 726,9	17 217,6	91,9	94,8	4,5
Судебная система	0105	0,0	0,0	0,0	58,7	58,7	100,0	100,0	0,02
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и	0106	6 089,2	5 968,6	6 258,5	6 412,5	6 300,9	98,3	100,7	1,6

Наименование разделов классификации расходов	Раздел, подраздел	Исполнено в 2015 году	Исполнено в 2016 году	Исполнено в 2017 году	Уточненный план 2018 год	Исполнено в 2018 году	Процент исполнения	Темп роста, 2018/2017 %	Удельный вес в расходах бюджета
таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора									
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	13,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	8 857,8	6 821,5	7 633,1	7 156,7	6 646,3	92,9	87,1	1,7
Национальная оборона	02	726,9	727,6	713,9	973,2	968,2	99,5	135,6	0,2
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	691,9	724,6	711,1	873,2	873,2	100,0	122,8	0,2
Мобилизационная подготовка экономики	0204	35,0	3,0	2,8	100,0	95,0	95,0	3392,9	0,02
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	1 041,7	1 098,2	1 156,9	2 241,0	1 586,1	70,8	137,1	0,4
Защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	1 041,7	1 098,2	1 156,9	2 241,0	1 586,1	70,8	137,1	0,4
Национальная экономика	04	1 741,9	9 993,3	20 485,9	15 065,1	13 790,1	91,5	67,3	3,6
Общэкономические вопросы	0401	131,6	27,3	27,3	27,3	27,3	100,0	100,0	0,01
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	182,0	310,5	291,0	429,6	267,3	62,2	91,9	0,1

Наименование разделов классификации расходов	Разд ел, подр азде л	Исполнено в 2015 году	Исполне но в 2016 году	Исполнен о в 2017 году	Уточненн ый план 2018 год	Исполне но в 2018 году	Процен т исполн ения	Темп роста, 2018/20 17 %	Удель ный вес в расхо дах бюдже та
Транспорт	0408	0,0	3 812,4	3 812,4	3 812,4	3 808,4	99,9	99,9	1,0
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	386,2	5 617,1	15 587,7	9 968,5	8 871,0	89,0	56,9	2,3
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	1 042,1	225,4	767,4	827,3	816,1	98,6	106,3	0,2
Жилищно- коммунальное хозяйство	05	4 810,4	8 562,6	3 729,4	19 307,8	11 425,9	59,2	306,4	3,0
Жилищное хозяйство	0501	0,0	0,0	18,3	83,3	58,4	70,1	319,1	0,02
Коммунальное хозяйство	0502	4 810,4	8 562,6	3 711,1	19 224,5	11 367,5	59,1	306,3	3,0
Образование	07	214 664,1	227 524,7	235 898,0	269 963,0	268 074,0	99,3	113,6	69,7
Дошкольное образование	0701	48 469,1	50 746,8	47 613,7	56 203,5	56 081,6	99,8	117,8	14,6
Общее образование	0702	139 719,3	150 397,0	145 231,9	166 161,5	165 140,9	99,4	113,7	42,9
Дополнительное образование	0703			15 693,1	17 078,3	17 064,5	99,2	108,7	4,4
Молодежная политика и оздоровление детей, с 2016 года Молодежная политика	0707	39,1	956,3	922,3	1 083,9	958,0	88,4	103,9	0,3
Другие вопросы в области образования	0709	26 436,6	25 424,6	26 437,0	29 435,9	28 828,9	97,9	109,1	7,5
Культура, кинематографи я	08	17 715,4	16 217,7	20 404,7	24 598,4	22 434,9	91,2	110,0	5,8
Культура	0801	17 347,9	15 770,8	20 108,6	24 276,9	22 131,5	91,2	110,1	5,7
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	0804	367,5	446,9	296,1	321,5	303,4	94,4	102,5	0,1
Социальная политика	10	20 789,1	22 170,1	24 143,1	28 038,1	26 486,6	94,5	109,7	6,9
Пенсионное обеспечение	1001	2 849,8	2 999,8	2 994,8	3 051,5	3 051,5	100,0	101,9	0,8

Наименование разделов классификации расходов	Разд ел, подр азде л	Исполнено в 2015 году	Исполне но в 2016 году	Исполнен о в 2017 году	Уточненн ый план 2018 год	Исполне но в 2018 году	Процен т исполн ения	Темп роста, 2018/20 17 %	Удель ный вес в расхо дах бюдж ета
Социальное обеспечение населения	1003	2 178,0	127,4	1 054,2	1 684,4	1 678,4	99,6	159,2	0,4
Охрана семьи и детства	1004	14 029,8	17 656,1	18 707,3	21 825,3	20 342,9	93,2	108,7	5,3
Другие вопросы в области социальной политики	1006	1 731,4	1 386,7	1 386,8	1 476,8	1 413,8	95,7	102,0	0,4
Физическая культура и спорт	11	278,6	339,9	260,4	300,0	297,1	99,0	114,1	0,1
Физическая культура	1101	0,0	1,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Массовый спорт	1102	278,6	338,5	260,4	300,0	297,1	99,0	114,1	0,1
Межбюджетны е трансферты общего характера бюджетам Российской Федерации	14	18 582,8	16 836,1	15 455,0	8 751,0	8 751,0	100,0	56,6	2,3
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1401	8 460,0	8 469,0	1 055,0	1 051,0	1 051,0	100,0	99,6	0,3
Иные дотации	1402	9 912,8	8 367,1	14 400,0	7 700,0	7 700,0	100,0	53,5	2,0
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	210,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Всего:		314 036,8	333 517,5	354 985,2	402 508,9	384 730,7	95,6	108,4	100

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы выросли на 29 745 553,39 рублей или на 8,4 процента.

Более 95,0 процентов исполнены бюджетные ассигнования по четырем разделам: 02 «Национальная оборона» - 99,5 процентов (в 2017 году 100,0 процентов), 07 «Образование» - 99,3 процентов (в 2017 году 98,1 процент), 11 «Физическая культура и спорт» - 99,0 процентов (в 2017 году 99,3 процента),

14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ» - 100,0 процентов (в 2017 году 100 процентов).

Наименьший процент исполнения сложился по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 59,2 процента (в 2017 году 64,4 процента). Из запланированных 5 792,3 тысяч рублей бюджетных ассигнований, исполнено 3 729,4 тыс. рублей. *Отмечается: причины низкого исполнения не отражены в пояснительной записке.*

По сравнению с 2017 годом отмечен значительный рост расходов бюджета по трем разделам:

по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (исполнено 306,4 процента), по разделу 08 «Культура, кинематография» (110,0 процентов), по разделу «Физическая культура и спорт» (114 процентов).

Наиболее значительные отклонения исполнения в сторону уменьшения в сравнении с 2017 годом отмечается по разделам: 04 «Национальная экономика» (исполнено 67,3 процента), 01 «Общегосударственные расходы» (исполнено 94,4 процента).

Наибольший удельный вес в расходах бюджета района занимают 2 раздела из 10, в совокупности, охватывающие 77,7% общего объема расходов: 01 «Общегосударственные вопросы» - 8 процентов (в 2017 году 9,2 процента), 07 «Образование» - 69,7 процентов (в 2017 году 66,5 процента).

3.1.4 Исполнение по главным распорядителям бюджетных средств местного бюджета

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета исполнение расходов бюджета осуществляли шесть главных распорядителей средств бюджета и характеризовалось следующими показателями:

(рублей)

№ п/п	Наименование ГРБС	Кассовое исполнение за 2017 год	Уточненный план на 2018	Кассовое исполнение за 2018 год	Темп роста		Структура расходов, %	Исполнение плана 2018, %
					+/-	%		
1	Навлинский районный Совет народных депутатов	675 968,62	916 548,00	693 428,61	17 459,99	102,6	0,18	75,7
2	Администрация Навлинского района	89 862 539,58	111 439 566,88	96 260 128,65	6 397 589,07	107,1	25,3	86,4
3	Отдел по управлению муниципальным имуществом администрации Навлинского района	3 632 763,06	3 573 708,00	3 187 699,75	-445 063,31	87,8	0,8	89,2
4	Контрольно-счетная палата муниципального образования «Навлинский район»	629 866,44	811 671,00	706 089,08	76 222,64	112,1	0,2	86,9
5	Отдел образования администрации Навлинского района	237 028 059,74	271 415 539,38	269 537 561,13	32 509 501,39	113,7	70,0	99,3
6	Финансовое управление администрации Навлинского района	23 155 973,38	14 351 818,00	14 345 816,99	-8 810 156,39	61,9	3,7	99,9
	ИТОГО	354 985 170,82	402 508 851,26	384 730 724,21	29 745 553,39	108,4	100,00	95,6

Анализ данных показал, что только двумя главными распорядителями бюджетных средств (отдел образования администрации Навлинского района и финансовое управление администрации Навлинского района) достигнуты целевые показатели (свыше 95 процентов).

В отчетном периоде расходы на содержание **районного Совета** народных депутатов составили 693 428,61 рублей (75,7 процента). По сравнению с 2017 годом расходы увеличились на 17 459,99 рублей или на 2,6 процента. Доля в общем объеме расходов бюджета составила 0,18 процента, что на 0,02 процентных пункта ниже показателя прошлого года. Экономия расходов сложилась: по ФОТ за счет вакансии 0,75 штатных единиц специалиста; публикации проектов НПА вместо СМИ в информационных сборниках и сети «Интернет»; при проведении отдельных плановых мероприятий были привлечены внебюджетные источники.

Расходы по главному распорядителю бюджетных средств – **администрация Навлинского района** в отчетном периоде составили 96 260 128,65 рублей или 86,4 процента к уточненному годовому плану. По сравнению с 2017 годом расходы увеличились на 6 397 589,07 рублей или на 7,1 процентных пункта. Доля в общем объеме расходов бюджета составила 25,3 процента, что на уровне показателя прошлого года.

Администрацией Навлинского района не исполнены расходы:

- на содержание районной администрации и её структурных подразделений, а также главы администрации в суммах 16 012 243,17 рублей (91,5%) и 1 205 327,53 рублей (98,3%) соответственно;
- многофункциональные центры предоставления муниципальных услуг – 3 048 824,72 рублей (98,3%);
- информационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления – 44 896,46 рублей (35,5%). Экономия расходов сложилась в связи с публикации проектов НПА вместо СМИ в информационных сборниках и сети «Интернет»; при проведении плановых мероприятий были привлечены внебюджетные источники;
- расходы по мобилизационной подготовке экономики в сумме 95 000 рублей (95%);
- расходы по содержанию МКУ «Единая дежурная диспетчерская служба» в сумме 1 582 897,73 рублей (73,3%), экономия расходов сложилась: по фонду оплаты труда в связи с вакансией 1 штатной единицы, услуга по эксплуатационно-техническому обслуживанию КСЭОН;
- мероприятия в сфере пожарной безопасности в сумме 3 192 рублей (4%), расходы исполнены согласно актам выполненных работ;
- планировались расходы на организацию и проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части оборудования и содержания скотомогильников и в части организации отлова и содержания безнадзорных животных (переданные полномочия) в сумме 172 533,38 рублей, расходы исполнены в сумме 10 224 рублей (5,9 процента);

- расходы по передаче полномочий бюджетам сельских поселений в соответствии с заключенными соглашениями на дорожную деятельность исполнены в сумме 8 870 999,1 рублей (89 процентов). Согласно пояснительной записки расходы исполнены в размере поданных от сельских поселений заявок на финансирование, в соответствии с заключенными контрактами (договорами) и документами, подтверждающими фактическое выполнение работ;

- по заявкам сельских поселений были запланированы расходы на уплату взносов на капитальный ремонт многоквартирных домов в части муниципального жилого фонда в сумме 83 281 рублей, кассовое исполнение составило 58 393,8 рублей (70 процентов);

- выполнены проектные работы по водоснабжению и газификации населенных пунктов Навлинского района в сумме 916 712,80 рублей или 15,5 процента плана. План в сумме 5 901 686 рублей не исполнен по следующим объектам:

1) разработка ПСД по газификации н.п. Глинное, при плане 1 098 200 рублей, кассовые расходы составили 670 000 рублей (61 процент), в связи с уменьшением мощности газопровода;

2) разработка ПСД водоснабжения н.п. Мостки в сумме 1 000 000 рублей. ПСД не разработан: техническое задание не было подготовлено. Исполнено 0 процентов;

3) корректировка ПСД на строительство объекта «строительство очистных сооружений н.п. Навля» в сумме 2 206 686 рублей, не исполнено, в связи с тем, что техническое задание не было подготовлено и согласовано соответствующими службами. Исполнено 0 процентов;

4) разработка ПСД по объекту «Водоснабжение н.п. Салтановка Навлинского района Брянской области» в сумме 1 350 000 рублей, не исполнено. ПСД не разработана, электронный аукцион был отменен по предписанию ФАС по причине несоответствующего градостроительным нормам технического задания. Исполнено 0 процентов.

- со-финансирование за счет средств районного бюджета работ по газификации с. Глинное в сумме 81 000 рублей в рамках ГП «Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развитие дорожного хозяйства Брянской области» подпрограммы «Развитие социальной и инженерной инфраструктуры Брянской области», не исполнено в связи с тем, что район не включен в программу. Исполнено 0 процентов;

- расходы ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» при плане 6 662 220,60 рублей исполнены в сумме 4 138 769,23 рублей (62 процента); расходы по со-финансированию данной подпрограммы составили 217 829,96 рублей (44,9 процента). Расходы по водоснабжению н.п.

Синезерки исполнены в размере объемов принятых работ согласно заключенных муниципальных контрактов;

- расходы на подготовку объектов ЖКХ к зиме в рамках государственной программы «Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области» исполнены в сумме 541 921,10 рублей (100%); расходы по со-финансированию на данную подпрограмму за счет средств МО «Навлинский район» составили 232 251,90 рублей (100%). Расходы по проведению капитального ремонта водопроводной сети по улице Ленина в н.п. Навля исполнены в размере заключенного контракта;

- расходы на приобретение специализированной техники для предприятий жилищно-коммунального комплекса в рамках ГП «Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области» исполнены в сумме 3 010 474,50 рублей (100%); расходы по со-финансированию на данную программу за счет средств МО «Навлинский район» составили 2 309 525,50 рублей (100%). Расходы по приобретению специализированной техники исполнены в размере заключенного контракта;

- расходы по проведению мероприятий для детей и молодежи в сумме 38 884,81 рублей (77,8%), экономия за счет привлечения внебюджетных средств для проведения мероприятий;

- субсидия на иные цели по МБУК «Межпоселенческая библиотека Навлинского района» в сумме 712 149,19 рублей (35,4%), экономия расходов в основном сложилась от сокращения расходов по содержанию имущества;

- расходы на финансовое обеспечение муниципального задания по субсидии на иные цели по МБУК «Навлинский районный Дом культуры» в сумме 917 756,35 рублей (52,1%), экономия расходов в основном сложилась от сокращения расходов по содержанию имущества и привлечения внебюджетных средств;

- расходы на организацию и проведение культурно-досуговых мероприятий исполнены в сумме 131 953,70 рублей (88%), экономия за счет привлечения внебюджетных средств для проведения мероприятий;

- расходы на обеспечение сохранности жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей в сумме 66 000 рублей (91,7%);

- расходы на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью, в сумме 66 627,60 рублей или 79,5% плана (выплачено пособие 3 лицам по 16 759,09 рубля и 1 лицу 16 350,33 рубля);

- расходы на оплату труда приемного родителя при плане 2 584 554 рублей, исполнение составило 2 271 584,77 рублей (87,9% плана);

- расходы по выплате приемной семье на содержание подопечных детей в сумме 2 676 328 рублей (88,6% плана) и на выплаты семьям опекунов на содержание подопечных детей в сумме 4 389 931 рублей (84,5% плана);

- расходы на подготовку лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей в сумме 7 000 рублей (10% плана).

Расходы по главному распорядителю бюджетных средств – **Отдел по управлению муниципальным имуществом** администрации Навлинского района в отчетном периоде составили 3 187 699,75 рублей или 89,2 процентов к уточненному годовому плану. По сравнению с 2017 годом расходы уменьшились на 445 063,31 рублей или на 12,2 процента. Доля расходов в общем объеме расходов бюджета составила 0,8 процента, что на 0,2 процентных пункта ниже показателя прошлого года.

В состав расходов по ГРБС вошли расходы на:

- расходы на содержание аппарата в сумме 2 033 864,79 рублей (95,4 % плана);

- расходы по содержанию казны в сумме 43 455,96 рублей (43,5% плана), расходы исполнены согласно актам выполненных работ;

- расходы по оценке имущества в сумме 750 607 рублей (77,4% плана), расходы исполнены согласно актам выполненных работ;

- расходы по разработке проектов планировки и межевания территории в сумме 359 772 рублей (96,7% плана).

Расходы по главному распорядителю бюджетных средств – **Контрольно-счетная палата** в отчетном периоде составили 706 089,08 рублей или 86,9 процентов к уточненному годовому плану. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы увеличились на 76 222,64 рублей или на 12,1 процента. Доля расходов в общем объеме расходов бюджета составила 0,2 процент.

В состав расходов вошли расходы на:

- содержание руководителя в сумме 705 896,15 рублей (99,5 процентов);

- обеспечение деятельности контрольно-счетной палаты в сумме 192,93 рублей (0,2%) экономия расходов от вакансии.

Расходы по главному распорядителю бюджетных средств – **Отдел образования администрации** Навлинского района в отчетном периоде составили 269 537 561,13 рублей или на 99,3 процентов к уточненному годовому плану. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы увеличились на 32 509 501,39 рублей или на 13,7 процента. Доля расходов в общем объеме расходов бюджета составила 70 процентов, что на 3,2 процентных пункта выше показателя прошлого года.

Расходы произведены на:

- мероприятия по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в сумме 27 342 рублей (100% плана);

- финансовое обеспечение муниципального задания по детским дошкольным учреждениям района при плане 5 009 261,50 рублей, кассовое исполнение составило 5 008 213,86 рублей или 100 процентов плана;

- субсидия по детским дошкольным учреждениям района на иные цели при плане 8 111 749,50 рублей, кассовое исполнение составило 8 003 153,31 рублей (98,7% плана);

- на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в дошкольных образовательных организациях в сумме 42 442 490 рублей (100% плана);

- на реализацию программ инициативного бюджетирования за счет средств областного бюджета в соответствии с постановлением Правительства Брянской области от 10.09.2018 №469-п «Об утверждении итогов конкурса и распределении субсидий бюджетам муниципальных районов на реализацию программ (проектов) инициативного бюджетирования» в сумме 424 900 рублей (100% плана);

- на реализацию программ инициативного бюджетирования за счет средств бюджета муниципального образования «Навлинский район» в сумме 75 100 рублей (100% плана);

- на совершенствование системы профилактики правонарушений и усилению борьбы с преступностью в дошкольных учреждениях в сумме 20 777,40 рублей (99,9% плана);

- на повышение энергетической эффективности и обеспечение энергосбережения в дошкольных учреждениях в сумме 106 923,10 рублей (89,7% плана). По итогам анализа рынка услуг и работ, на основании 3-х коммерческих предложений, был заключен договор с организацией, предложившей наиболее низкую цену;

- финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в общеобразовательных организациях в сумме 113 853 953 рублей (100% плана);

- финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг по общеобразовательным учреждениям района при плане 16 960 315,50 рублей, кассовые расходы составили 16 957 286,19 рублей (99,9% плана);

- субсидия по общеобразовательным учреждениям района на иные цели при плане 26 979 936,19 рублей, кассовые расходы составили 26 860 464,24 рублей (99,6% плана);

- на организацию питания школьников в муниципальных образовательных учреждениях за счет средств бюджета муниципального образования «Навлинский район» в сумме 4 083 942,36 рублей (82,8%) (из расчета 5,5 рублей – 2 502 ученика, из малообеспеченных семей дополнительно 8 рублей – 1 122 ученика);

- на замену дверных блоков в МБОУ «Навлинская средняя общеобразовательная школа №2» в соответствии с постановлением Правительства Брянской области от 19.11.2018 №593-п «Об утверждении распределения субсидий, предоставляемых в 2018 году бюджетам

муниципальных районов (городских округов)» в сумме 25 080 рублей (100% плана);

- на со-финансирование расходов, выделенных из областного бюджета в соответствии с постановлениями Правительства Брянской области от 20.03.2018 №112-п и от 19.11.2018 №593-п «Об утверждении распределения субсидий, предоставляемых в 2018 году бюджетам муниципальных районов (городских округов)», в сумме 4 970 рублей (100%);

- на установку дверей в МБОУ «Навлинская средняя общеобразовательная школа №2» в соответствии с постановлением Правительства Брянской области от 20.03.2018 №112-п «Об утверждении распределения субсидий, предоставляемых в 2018 году бюджетам муниципальных районов (городских округов)» в сумме 69 350 рублей (100%);

- на создание в МБОУ «Синезерская СОШ» условий для занятий физической культурой и спортом в рамках государственной программы «Развитие образования и науки Брянской области» (2014-2020 годы) выделенные в соответствии с постановлением Правительства Брянской области от 26.03.2018 №129-п «О распределении субсидий, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Брянской области на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом» в сумме 2 831 000 рублей (100%);

- на со-финансирование расходов, выделенных из областного бюджета в соответствии с постановлениями Правительства Брянской области от 26.03.2018 №129-п «О распределении субсидий, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Брянской области на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом» в сумме 158 094,71 рублей (100%);

- расходы по совершенствованию системы профилактики правонарушений и усилению борьбы с преступностью в общеобразовательных учреждениях в сумме 25 046,42 рублей (98,3%);

- расходы по повышению энергетической эффективности и обеспечению энергосбережения в общеобразовательных учреждениях в сумме 271 690,16 рублей (84%). По итогам анализа данного рынка услуг и работ, на основе 3-х коммерческих предложений, был заключен договор с организацией, предложившей наиболее низкую цену;

- расходы по совершенствованию системы профилактики правонарушений и усилению борьбы с преступностью в учреждениях дополнительного образования в сумме 12 138 рублей (86,3%), проведены работы по оптимизации расходов на содержание специального оборудования для охраны;

- расходы на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг по учреждениям дополнительного

образования при плане 14 996 594,47 рублей, кассовое исполнение составило 14 996 594,47 рублей (100%);

- субсидия по учреждениям дополнительного образования на иные цели при плане 1 914 652,53 рублей, кассовые расходы составили 1 902 817,01 рублей (99,4%);

- расходы по повышению энергетической эффективности и обеспечению энергосбережения по учреждениям дополнительного образования в сумме 20 000 рублей (100 %);

- на приобретение и установку дверного блока в МБУДО «Навлинская детско-юношеская спортивная школа» за счет средств государственной программы «Развитие физической культуры и спорта Брянской области» (2014-2020 годы) в соответствии с постановлением Правительства Брянской области от 19.11.2018 №601-п «О предоставлении субсидии бюджету муниципального образования «Навлинский район» в сумме 55 100 рублей (100%);

- на приобретение спортивного инвентаря для МБУДО «Навлинская детско-юношеская спортивная школа» за счет средств государственной программы «Развитие физической культуры и спорта Брянской области» (2014-2020 годы) в соответствии с постановлением Правительства Брянской области от 16.04.2018 №188-п «Об утверждении распределения субсидий, предоставляемых в 2018 году бюджетам муниципальных образований» в сумме 52 500 рублей (100%);

- на со-финансирование расходов, выделенных из областного бюджета в соответствии с постановлениями Правительства Брянской области от 16.04.2018 №188-п «Об утверждении распределения субсидий, предоставляемых в 2018 году бюджетам муниципальных образований» и от 19.11.2018 №601-п «О предоставлении субсидии бюджету муниципального образования «Навлинский район» в сумме 25 400 рублей (100%);

- расходы на проведение мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей в сумме 919 158,99 рублей (88,9%);

- расходы по содержанию аппарата отдела образования в сумме 2 239 892 рублей (100%);

- расходы на обеспечение деятельности прочих учреждений образования, при плане 20 782 713 рублей кассовое исполнение составило 20 658 563,25 рублей (99,4%);

- расходы по реализации отдельных мероприятий в сфере образования в сумме 237 020,66 рублей (94,8%), экономия за счет привлечения внебюджетных средств для проведения мероприятий;

- расходы на предоставление мер социальной поддержки работникам образовательных организаций, работающим в сельских населенных пунктах в сумме 5 693 447 рублей (92,4%);

- расходы на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих

основную общеобразовательную программу дошкольного образования в сумме 1 475 153 рублей (100%).

Расходы по главному распорядителю бюджетных средств – **финансовое управление администрации Навлинского района** в отчетном периоде составили 14 345 816,99 рублей или на 99,9 процентов к уточненному годовому плану. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы уменьшились на 8 810 156,39 рублей или на 38,1 процент. Доля расходов по ГРБС в общем объеме расходов бюджета составила 3,7 процент, что на 2,8 процентных пункта ниже показателя прошлого года.

Расходы произведены на:

- содержание финансового управления администрации Навлинского района в сумме 5 594 816,99 рублей (99,9 %);
- дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности городским и сельским поселениям в сумме 1 051 000 рублей (100%);
- иные межбюджетные трансферты бюджетам поселений Навлинского района на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 7 700 000 рублей (100%)

3.1.5. Анализ реализации муниципальных программ муниципального образования «Навлинский район»

В отчетном периоде на территории района реализовывались мероприятия 5-ти муниципальных программ.

Общий объем финансирования муниципальных программ в соответствии со сводной бюджетной росписью на 2018 год утвержден в сумме 400 690 632,26 рублей или 99,6 процентов расходов бюджета муниципального образования «Навлинский район». По итогам 2018 года кассовое исполнение расходов по муниципальным программам сложилось в сумме 383 241 206,52 рублей, что составляет 95,7 процентов бюджетных ассигнований, утвержденных решением о бюджете.

Удельный вес исполнения расходов бюджета муниципального образования «Навлинский район» программно-целевым методом составил 99,6 процента. Анализ распределения исполнения расходов бюджета по муниципальным программам за 2018 год представлен в таблице.

(рублей)

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Уточненный план на 2017	Уточненный план на 2018	Кассовое исполнение за 2018 год	Темп роста		Структ ура расходо в, %	Испол нение плана 2018, %
					+/-	%		
1	Реализация полномочий администрации Навлинского района (2013-2020 годы)	89 809 739,58	111 336 566,88	96 157 128,65	6 347 389,07	107	25,1	86,4
2	Управление муниципальной собственностью Навлинского района Брянской области (2013-2020 годы)	3 632 763,06	3 573 708,00	3 187 699,75	-445 063,31	87,8	0,8	89,2

3	Развитие образования Навлинского района (2013-2020 годы)	236 565 873,23	270 953 295,38	269 138 947,87	32 573 074,64	113,8	70,2	99,3
4	Управление муниципальными финансами муниципального образования «Навлинский район» (2013-2020 годы)	23 155 973,38	14 351 818,00	14 345 816,99	-8 810 156,39	61,9	3,7	99,9
5	Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Навлинском районе Брянской области на 2010-2017 года и целевые установки на период до 2020 года	474 686,51	475 244,00	411 613,26	-63 073,25	86,7	0,1	99,9
	ИТОГО	353 639 035,76	400 690 632,26	383 241 206,52	29 602 170,76	108,4	100,0	95,7

Наибольший объем расходов – 269 138 947,87 рублей или 70,2 процентов общих расходов произведен по муниципальной программе «Развитие образования Навлинского района (2013-2020 годы)».

Общий объем неисполненных бюджетных назначений составил 17 449 425,74 рублей или 4,3 процента утвержденных бюджетных назначений. Свыше 95 процентов исполнение сложилось по следующим программам: развитие образования Навлинского района (2013-2020 годы) – 99,3 процента; управление муниципальными финансами муниципального образования «Навлинский район» (2013-2020 годы) – 99,9 процента; энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Навлинском районе Брянской области на 2010-2017 года и целевые установки на период до 2020 года – 99,9 процента. Муниципальная программа «Реализация полномочий администрации Навлинского района (2013-2020 годы)» исполнена на 86,4 процента; «Управление муниципальной собственностью Навлинского района Брянской области (2013-2020 годы)» - 89,2 процента.

В материалах отчета об исполнении бюджета представлен доклад о ходе реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ Навлинского района за 2018 год. В докладе проанализировано достижение запланированных плановых значений индикаторов, характеризующих решение задач программ. По итогам анализа сделан вывод о достижении плановой эффективности и целесообразности их дальнейшей реализации, возможно выделение дополнительного финансирования.

Вместе с тем, контрольно-счетная палата отмечает необходимость проанализировать целевые показатели результативности и эффективности реализации муниципальных программ «Реализация полномочий администрации Навлинского района (2013-2020 годы)», «Управление муниципальной собственностью Навлинского района Брянской области (2013-2020 годы)», так как достижение плановой эффективности обеспечено при неисполнении запланированных на реализацию программ бюджетных средств, что позволяет сделать вывод об отсутствии

взаимосвязи между объемом финансирования и результатами реализации программы.

4. Проверка представленных форм бюджетной отчетности на соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Годовая бюджетная отчетность за 2018 год (далее - отчетность) представлена главными распорядителями средств бюджета в установленные сроки.

Представленная к внешней проверке годовая отчетность муниципального образования «Навлинский район» за 2018 год сформирована в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н (далее – Инструкция № 191н).

В рамках проведенной внешней проверки годовой отчетности об исполнении бюджета Навлинского района за 2018 год проанализирована полнота и правильность заполнения форм бюджетной отчетности, по итогам которого установлено, что отдельные формы бухгалтерской отчетности заполнены с нарушением требований Инструкции № 191н:

отчет главного распорядителя средств бюджета муниципального образований «Навлинский район» администрация Навлинского района установлено:

В соответствии со ст. 217 и ст. 217.1 БК РФ исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Отчет об исполнении бюджета **ф. 0503127:**

Доходы: Отмечается: в графе 3 формы 0503127 отражены коды по бюджетной классификации Российской Федерации в части доходов бюджета, закрепленных в установленном законодательством порядке за главными администраторами доходов бюджета с отражением группировочных кодов по бюджетной классификации доходов бюджета. В соответствии с требованиями пункта 54 Инструкции 191н коды по бюджетной классификации Российской Федерации в части доходов бюджета должны заполняться в структуре утвержденных плановых (прогнозных) показателей по доходам бюджета. В связи с тем, что структура плановых (прогнозных) показателей по доходам бюджета не представлена (не утверждена?), достоверность заполнения раздела 3 невозможно проверить;

Расходы главного распорядителя бюджетных средств администрации (код 852) исполнены в сумме 96 260,12 тыс. рублей (или 86,4%), от уточненного годового плана 111 260,1 тыс. рублей. Годовой план соответствует данным отраженным в сводной бюджетной росписи. Расходы в

2018 году осуществлялись по 8 разделам бюджетной классификации РФ, в том числе:

Расходы по разделу **01 «Общегосударственные вопросы»** составили в 2018 году 21 094,6 тыс. рублей, или 92,8% уточненного плана и произведены по 3 подразделам.

При анализе заполнения граф по строкам раздела 01 «Общегосударственные вопросы» ф. 0503127 установлено не соответствие сводной бюджетной росписи и приложению 6 к решению о бюджете:

в графе 1 не заполнено наименование КБК 85201135201083410000. Нарушено требование пункта 54 Приказа 191н (нарушение классифицируется по п.2.9 Классификатора нарушений).

По разделу **02 «Национальная оборона»** расходы составили 968,1 тыс. рублей, или 99,5% плановых назначений и произведены по 2 подразделам.

По разделу **03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** исполнение плана составило 70,8% или 1 586,1 тыс. рублей и произведены по 1 подразделу:

Ассигнования, предусмотренные по подразделу **04 «Национальная экономика»** исполнены на 91,4% плана, в сумме 13 403,0 тыс. рублей.

При анализе заполнения граф по строкам раздела 04 «Национальная экономика» установлено не соответствие сводной бюджетной росписи и приложению 6 к решению о бюджете:

в графе 1 не заполнено наименование КБК 8520408520A381630000, КБК 8520412520A883390000. Нарушено требование пункта 54 Приказа 191н (нарушение классифицируется по п.2.9 Классификатора нарушений).

По разделу **05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** расходы исполнены в объеме 11 425,9 тыс. рублей, или 59,2% плановых назначений.

При анализе заполнения граф по строкам раздела 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» установлено не соответствие сводной бюджетной росписи и приложению 6 к решению о бюджете:

в графе 1 не заполнено наименование КБК 85205025201813430000, КБК 852050252018L5670000, КБК 852050252018S3430000. Нарушено требование пункта 54 Приказа 191н (нарушение классифицируется по п.2.9 Классификатора нарушений).

По разделу **07 «Образование»** расходы исполнены в объеме 38,8 тыс. рублей, или 77,6% плановых назначений. Расходы произведены по подразделу 07 «Молодежная политика».

Расходы по разделу **08 «Культура, кинематография»** исполнены в сумме 22 434,9 тыс. рублей или 91,2% плана.

При анализе заполнения граф по строкам раздела 08 «Культура, кинематография» установлено не соответствие сводной бюджетной росписи и приложению 6 к решению о бюджете:

в графе 1 не заполнено наименование КБК 85208015901100000000, неверно указано наименование КБК 852080152012L4670000, КБК

852080152012L5190000, КБК 85208045201314210000. Нарушено требование пункта 54 Приказа 191н (нарушение классифицируется по п.2.9 Классификатора нарушений).

По разделу 10 «Социальная политика» расходы исполнены в объеме 25 011,4 тыс. рублей, или 99,8% плановых назначений.

При анализе заполнения граф по строкам раздела 10 «Социальная политика» установлено не соответствие сводной бюджетной росписи и приложению 6 к решению о бюджете:

в графе 1 не заполнено наименование КБК 8521003610000000000000, неверно указано наименование КБК 852100352314L4970000, КБК 852100452013R0820000. Нарушено требование пункта 54 Приказа 191н (нарушение классифицируется по п.2.9 Классификатора нарушений).

При анализе расходов по подразделу 10 03 «Социальное обеспечение населения» установлено: производились выплаты материальной помощи в связи с пожаром домовладения за счет резервного фонда в общей сумме 90 000 рублей. Указанные расходы следовало производить по подразделу 10 06 «Другие вопросы в области социальной политики», нарушены требования Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (нарушение классифицируется по п.1.2.06 Классификатора нарушений)

По разделу 11 «Физическая культура и спорт» расходы исполнены в объеме 297,1 тыс. рублей, или 99% плановых назначений.

Отчет о движении денежных средств **ф. 0503123:**

В форме 0503123 отражаются суммы показателей по движению денежных средств: на лицевых счетах, открытых в органе, осуществляющем кассовое обслуживание исполнение бюджета, в подразделениях Банка России, кредитных организациях, в кассе учреждения. Выборочной проверкой показателей ф. 0503123 нарушений не установлено.

Отчет о финансовых результатах деятельности **ф. 0503121:**

Отчет о финансовых результатах деятельности главного администратора отражает итоги произведенных им в отчетном периоде финансовых операций в разрезе экономического содержания направлений его бюджетной деятельности. Показатели отражаются в отчете без учета результата заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года, проведенных 31 декабря отчетного финансового года. Выборочной проверкой контрольных соотношений между показателями «Отчет о финансовых результатах деятельности» ф. 0503121 и показателей ф. 0503130 нарушений не выявила. Но подтвердить достоверность показателей ф.0503121 и показателей Главной книги не представляется возможным, в связи с отсутствием в контрольно – счетной палате Главной книги главного распорядителя бюджетных средств и бухгалтерских справок по заключительным оборотам по счетам Главной книги.

Отчет о бюджетных обязательствах **ф. 0503128:**

При анализе форма 0503128 установлено:

в графе 1 в 9 случаях не заполнено наименование показателя. *Нарушены требования пункта 70 Инструкции 191н (нарушение классифицируется по п.2.9 Классификатора нарушений);*

в графе 3 не отражены группировочные коды по бюджетной классификации Российской Федерации в структуре бюджетных назначений по расходам, утвержденных сводной бюджетной росписью на финансовый год. *Нарушены требования пункта 70 Инструкции 191н (нарушение классифицируется по п.2.9 Классификатора нарушений);*

в графе 5 по виду расходов, относящихся к подгруппам 310 "Публичные нормативные социальные выплаты гражданам", заполнены утвержденные показатели лимитов бюджетных обязательств в сумме 11 349,1 тыс. рублей. *Нарушены требования пункта 70 Инструкции 191н (нарушение классифицируется по п.2.9 Классификатора нарушений);*

в графе 8, не отражены суммы принятых бюджетных обязательств с применением конкурентных способов при закупке у единственного поставщика произведенных на основании размещенных извещений на сайте закупок. Графа 8 занижена на сумму 1 225,3 тыс. рублей. *Нарушены требования пункта 70 Инструкции 191н (нарушение классифицируется по п.2.9 Классификатора нарушений).*

В соответствии с формами **0503130** и **0503168** балансовая стоимость основных средств по состоянию на 1 января 2019 года находящихся в оперативном управлении составила 22 293,8 тыс. рублей (в том числе недвижимое имущество – 12 340,5 тыс. рублей, иное движимое имущество – 9 953,3 тыс. рублей). Амортизация основных средств составила 19 321,3 тыс. рублей, остаточная стоимость – 2 972,5 тыс. рублей.

Материальные запасы значились в сумме 147,2 тыс. рублей. Поступило материальных запасов на сумму 1 391,8 тыс. рублей, выбыло на сумму 1 391,8 тыс. рублей. Материальные запасы на конец года составили 147,2 тыс. рублей.

Вложения в нефинансовые активы на 01 января 2019 года составили 25 750,2 тыс. рублей.

При анализе пояснительной записки формы **0503160** установлено соответствие требованиям Инструкции 191н. Вместе с тем отмечается: в разделе 3 пояснительной записки (0503160) определено, что причины не полного кассового исполнения бюджета отражены в форме 0503164. *При анализе формы 0503164 в графе 8 «Код причины» в трех случаях указан код «99 иные причины», который детально не раскрыт в пояснительной записке. Нарушен пункт 163 Инструкции 191н (нарушение классифицируется по п.2.9 Классификатора нарушений).*

отчет главного распорядителя средств бюджета муниципального образований «Навлинский район» **финансовое управление** администрации Навлинского района установлено:

Отмечается: в графе 3 формы 0503127 отражены коды по бюджетной классификации Российской Федерации в части доходов бюджета,

закрепленных в установленном законодательством порядке за главными администраторами доходов бюджета с отражением группировочных кодов по бюджетной классификации доходов бюджета. В соответствии с требованиями пункта 54 Инструкции 191н. коды по бюджетной классификации Российской Федерации в части доходов бюджета должны заполняться в структуре утвержденных плановых (прогнозных) показателей по доходам бюджета. В связи с тем, что структура плановых (прогнозных) показателей по доходам бюджета не представлена (не утверждена?), достоверность заполнения раздела 3 невозможно проверить;

Балансовая стоимость основных средств по состоянию на 1 января 2018 года составила 2 816,6 тыс. рублей (в том числе недвижимое имущество – 0 тыс. рублей, иное движимое имущество – 2 816,6 тыс. рублей). Амортизация основных средств на конец отчетного периода составила 2 579,4 тыс. рублей, остаточная стоимость – 237,2 тыс. рублей.

Поступило основных средств на сумму 131,3 тыс. рублей, списано – на сумму 3,1 тыс. рублей.

Материальные запасы на начало отчетного периода значились в сумме 32,8 тыс. рублей. Поступило материальных запасов на сумму 125,9 тыс. рублей, было на сумму 125,7 тыс. рублей. Материальные запасы на конец года составили 33,0 тыс. рублей.

отчет главного распорядителя средств бюджета муниципального образований «Навлинский район» **отдел по управлению муниципальным имуществом** администрации Навлинского района установлено:

- в нарушение пункта 163 Инструкции 191н в форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» в графе 1 в составе КБК не указан код главы, не заполнена графа 9 (отсутствуют пояснения);

- в нарушение требований пункта 170.1 Инструкции 191н в графе 3 формы 0503174 не заполнен код ОКОПФ (65243).

Балансовая стоимость основных средств, находящихся в оперативном управлении по состоянию на 1 января 2019 года составила 991,9 тыс. рублей (в том числе недвижимое имущество – 0 тыс. рублей, иное движимое имущество – 991,9 тыс. рублей). Амортизация основных средств на конец отчетного периода составила 991,9 тыс. рублей, остаточная стоимость – 0 тыс. рублей.

Поступило основных средств на сумму 23,2 тыс. рублей, было – на сумму 23,2 тыс. рублей.

Материальные запасы на конец года составили 0,0 тыс. рублей.

отчет главного распорядителя средств бюджета муниципального образований «Навлинский район» **Навлинский районный Совет народных депутатов** установлено:

Балансовая стоимость основных средств по состоянию на 1 января 2019 года составила 457,5 тыс. рублей (в том числе недвижимое имущество – 0 тыс. рублей, движимое имущество – 457,5 тыс. рублей). Амортизация

основных средств на конец отчетного периода составила 457,5 тыс. рублей, остаточная стоимость – 0 тыс. рублей.

Материальные запасы на начало отчетного периода значились в сумме 0 рублей. Поступило материальных запасов на сумму 69,1 тыс. рублей, выбыло на сумму 69,1 тыс. рублей. Материальные запасы на конец года составили 0 тыс. рублей.

отчет главного распорядителя средств бюджета муниципального образований «Навлинский район» **отдела образования** администрация Навлинского района установлено:

- в нарушение пункта 70 Инструкции 191н в графе 3 формы 0503128 не отражены группировочные коды по бюджетной классификации Российской Федерации в структуре бюджетных назначений по расходам, утвержденных сводной бюджетной росписью на финансовый год; в графе

- в нарушение п. 155 Инструкции 191н в таблице №3 формы 0503160 в графе 1 не указаны номера статей решения о бюджете, не указаны причины неисполнения;

- в нарушение п. 160 Инструкции 191н в форме 0503161 в графе 3 неверно указано количество муниципальных учреждений на начало года, следовало указать 28 учреждений, вместо 29 учреждений, в графе 4 на конец года следовало указать 27 учреждений, вместо 28 учреждений, соответственно заполнить строку 030 (причины отклонения) по графе 5; не заполнено количество главных распорядителей бюджетных средств в графах 3 и 4;

- в нарушение требований пункта 160 Инструкции 191н представлена форма 0503162, не должна представляться (ГРБС не имеет муниципального задания);

- в нарушение пункта 162 Инструкции 191н в форме 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» в графе 5 не указаны причины внесенных уточнений;

- в нарушение пункта 163 Инструкции 191н в форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» в графе 1 в составе КБК не указан код главы, в графе 8 указан код причины отклонений от планового процента исполнения «99», в пояснительной записке формы 0503160 отсутствуют пояснения;

- в нарушение пункта 170 Инструкции 191н форма 0503173 представлена с незаполненными значениями по графам 3, 4. В соответствии с формой 0503161 в 2018 году произведена реорганизация одного муниципального бюджетного учреждения в форме присоединения.

В соответствии с формой 0503130 «Баланс главного распорядителя бюджетных средств» балансовая стоимость основных средств по состоянию на 1 января 2019 года составила 3 247,1 тыс. рублей (в том числе недвижимое имущество – 375 тыс. рублей, движимое имущество – 2 872,1 тыс. рублей). Амортизация основных средств на конец отчетного периода составила 3 082,3 тыс. рублей, остаточная стоимость – 247,2 тыс. рублей.

Выбыло основных средств на сумму 7 539,2 тыс. рублей.

Материальные запасы на начало отчетного периода значились в сумме 1 397,6 тыс. рублей. Поступило материальных запасов на сумму 212,3 тыс. рублей, выбыло на сумму 1 589,8 тыс. рублей. Материальные запасы на конец года составили 20,2 тыс. рублей.

отчет финансового органа – финансовое управление администрации Навлинского района – об исполнении бюджета муниципального образований «Навлинский район.

Выборочной проверкой установлено:

- форма **0503110** «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» отражает обороты по счетам бюджетного учета, в разрезе бюджетной деятельности и деятельности со средствами, поступающими во временное распоряжение;

- форма **0503117** «Отчет об исполнении бюджета», отражены данные по доходам и расходам бюджета муниципального образования «Навлинский район» за 2018 год. Показатели формы соответствуют показателям федерального казначейства, отраженным в форме отчета 0503151; при анализе заполнения граф по строкам раздела 10 «Социальная политика» установлено не соответствие сводной бюджетной росписи и приложению 6 к решению о бюджете:

в графе 1 неверно указано наименование КБК 852 1001 52 0 14 82450 310, 852 103 52 3 14 L4970 000. Нарушено требование пункта 134 Приказа 191н, Приказа финансового управления администрации Навлинского района от 13.11.2017 года №96 «Об утверждении перечня целевых статей, применяемых при формировании и исполнении бюджета муниципального образования «Навлинский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Приказ №96) (нарушение классифицируется по п.2.9 Классификатора нарушений);

- форма **0503120** «Баланс исполнения бюджета», на начало отчетного периода 2018 года основные средства составили 30 346 939 рублей 50 копеек, сумма амортизации 25 440 513 рублей 22 копейки, материальные запасы 1 578 447 рублей 31 копейка. На конец отчетного периода сумма основных средств составила 29 517 944 рублей, сумма амортизации 26 307 161 рублей 96 копеек, материальные запасы 168 599 рублей 54 копейки.

Непроизводственные активы «Земля», на конец отчетного периода сумма увеличилась на 118 660 346 рублей 03 копейки, в связи с отражением в учете земельных участков, используемых учреждениями на праве постоянного (бессрочного) пользования (в том числе расположенные под объектами недвижимости), а также земельные участки, по которым собственность не разграничена, вовлекаемые уполномоченными органами местного самоуправления в хозяйственный оборот, основание вступление с 01 января 2018 года по бухгалтерскому учету федеральных стандартов.

Остаточная стоимость нефинансовых активов имущества казны на конец отчетного периода уменьшилась на 6 275 322 рублей 75 копеек, за счёт

уменьшения недвижимого имущества и непроеизводственных активов. По счету 1 204 30 000 «Акции и иные формы участия в капитале» на 1 января 2019 года уменьшение на сумму 215 481 012 рублей 06 копеек, в связи с уменьшением недвижимого и особо ценного движимого имущества, непроеизводственных активов по бюджетным учреждениям района.

- форма **0503121** «Отчет о финансовых результатах деятельности» отражает фактические доходы и расходы бюджета муниципального образования «Навлинский район». По счету бюджетного учета 1.401.10.172 «Доходы от реализации активов» отражены показатели в сумме – 246 837 274 рублей 16 копеек, в том числе: доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципального района, доходы от продажи земельных участков, уменьшение объемов финансовых вложений уставных фондов муниципальных бюджетных учреждений.

По счету бюджетного учета 1.401.10.180 «Прочие доходы текущего финансового года», отражены показатели в сумме 200 905 730 рублей 71 копейка, в том числе: поступление непроеизводственных активов, недвижимого и движимого имущества в составе казны, объекты незавершенного строительства, жилые квартиры сиротам, предоставление негосударственными организациями грантов, реализация муниципальной программы «Поддержка местных инициатив граждан на территории Навлинского района (2017-2020);

- форма **0503124** «Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств», отражены данные по поступлению доходов и исполнению расходов муниципального образования «Навлинский район» за 2018 год. Числовые показатели формы соответствуют показателям федерального казначейства, отраженным в форме отчета 0503151. *Отмечается: в графе 3 - коды бюджетной классификации Российской Федерации доходов бюджета не соответствуют структуре кодов, утвержденных решением о бюджете в приложении 6, сводной бюджетной росписи; предоставлена по не установленной Инструкцией 191н форме (отсутствуют отдельные строки) (нарушение классифицируется по п.2.9 Классификатора нарушений);*

- форма **0503125** «Справка по консолидируемым расчетам» составлена по счёту 1205.51.660 на сумму финансирования из областного бюджета 270 780 260 руб. 68 коп, по счёту 1205.51.560 на сумму возврата текущего года 114 748 руб. 70 коп.

по счёту 1401.10.151 на сумму фактически израсходованных целевых денежных средств и поступления нефинансовых активов из областного бюджета 277 707 440 руб. 92 коп.

Справка по счетам 1.301.11.710 и 1.301.11.810 не представлена в связи с отсутствием числовых показателей;

- сводная форма отчета **0503128** «Отчет о бюджетных обязательствах» составлена на основании данных о принятии и исполнении бюджетных средств, в рамках осуществляемой бюджетной деятельности. Всего не

исполнено принятых бюджетных обязательств на сумму 3 371,6 тыс. рублей. причины неисполнения раскрыты в форме 0503175.

- форма отчета **0503140** «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств», отражены данные по поступлению в бюджет и выбытию из бюджета денежных средств за 2018 год с указанием остатка денежных средств на лицевом счете в органе федерального казначейства;

Таблица 1 «Сведения об основных направлениях деятельности» содержит деятельность главных распорядителей бюджетных средств МО «Навлинский район».

Таблица 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» содержит результат исполнения решений о бюджете с отражением причин неисполнений статей решений о бюджете главных распорядителей бюджетных средств МО «Навлинский район».

Таблица 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета», отражена обобщенная информация об особенностях учета, оказавших существенное влияние и характеризующих результат деятельности.

Таблица 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля», информация в таблице характеризует результаты проведенных в отчетном периоде мероприятий по внутреннему контролю за соблюдением требований бюджетного законодательства, соблюдением финансовой дисциплины и эффективным использованием материальных и финансовых ресурсов, а также правильным ведением бюджетного учета и составлением отчетности.

Таблица 6 «Сведения о проведении инвентаризаций» не представлена, так как отсутствует расхождения по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности (далее - годовая инвентаризация) за 2018 год.

Таблица 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля», информация в таблице характеризует результаты проведенных в отчетном периоде мероприятий по внешнему государственному (муниципальному) финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений (контролю за соблюдением требований бюджетного законодательства Российской Федерации, соблюдением финансовой дисциплины и эффективным использованием материальных и финансовых ресурсов, а также правильным ведением бюджетного учета».

Форма 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий.

Количество подведомственных учреждений по сравнению с началом года уменьшилось на 1 учреждение и составило на конец года 37 учреждений, в том числе: казенные учреждения – 1 получатель бюджетных средств; органы власти – 6 получателей бюджетных средств; бюджетных учреждений, получающих субсидии – 30 (постановлением администрации Навлинского района №217 от 02.04.2018 «О реорганизации муниципальных

образовательных учреждений МБОУ «Борщевская ООШ» в форме присоединения к МБОУ «Щегловская СОШ» со 02.07.2018 года Борщевская ООШ присоединена к МБОУ «Щегловская средняя общеобразовательная школа»).

Форма 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» отражает причины изменений между бюджетной росписью и решением о бюджете главных распорядителей бюджетных средств.

Форма 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» отражены данные по исполнению по доходам и расходам ниже 95% с причинами отклонений факта от плана по доходам и расходам. В данной форме отражены показатели на основании отчета об исполнении бюджета форма 0503117. *Отмечается: в форме 0503164 по графе 8 в 16 случаях отражен код «99» «иные причины», который не раскрыт в пояснительной записке формы 0503160. Нарушен пункт 163 Инструкции 191н (нарушение классифицируется по п.2.9 Классификатора нарушений).*

Форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» не составлена в связи с отсутствием числовых значений.

Форма 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах» не составлена в связи с отсутствием числовых значений.

В форме отчёта **0503168** «Сведения о движении нефинансовых активов», отражено движение основных средств, материальных запасов и имущества казны, включая амортизацию основных фондов.

Согласно данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» стоимость основных средств по состоянию на 1 января 2019 года составила 29 517,9 тыс. рублей. Амортизация основных средств на конец отчетного периода составила 26 307,2 тыс. рублей.

Материальные запасы на начало отчетного периода значились в сумме 1 578,4 тыс. рублей. Поступило материальных запасов на сумму 1 908,6 тыс. рублей, было на сумму 3 318,4 тыс. рублей. Материальные запасы на конец года составили 168,6 тыс. рублей.

Согласно справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах на конец отчетного периода числится: по счету 01 – имущество на сумму 183 192 рубля, на счете 02 – материальные ценности на хранении 33,0 рубля, на счете 03 – бланки строй отчетности на сумму 164 рубля, на счете 07 – награды, призы, кубки, подарки, сувениры на сумму 150 885,55 рублей, на счете 09 – запасные части к транспортным средствам, выданные взамен изношенных на сумму 108 083,84 рубля, на счете 20 – задолженность, не востребованная кредиторами в сумме 6 741,22 рубля, на счете 21 основные средства стоимостью до 3 000 рублей включительно в эксплуатации на сумму 1 253 182,74 рублей.

Форма отчёта 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» составлена раздельно по дебиторской и кредиторской

задолженности по номерам счетов бюджетного учёта. Данная форма сверена с данными баланса формы 0503120 по соответствующим счетам.

По состоянию на 01 января 2019 года по данным бюджетного учёта дебиторская задолженность составила в сумме 78 166 944 руб. 38 коп, в том числе по счетам бюджетного учёта:

1.205.23.000 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами», дебиторская задолженность по расчетам по договорам аренды земельных участков – 77 053 963 руб. 83 коп, в том числе в связи с не наступившими сроками оплаты;

1.205.45.000 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия», дебиторская задолженность по расчетам по денежным взысканиям (штрафы) за нарушения законодательства РФ об административных правонарушениях – 895 508 руб.35 коп. сложилась по администраторам Управление Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям, межмуниципальный отдел МВД РФ «Навлинский»;

1.206.26.000 «Расчёты по авансам по прочим работам, услугам», 217 472 руб. 40 коп, в том числе: авансовый платёж за услуги интернет 472 руб. 40 коп, экспертиза ПСД по объекту газификации н.п. Глинное – 217 000 руб.

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2018 года отсутствует.

Кроме того, в форме отчета 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» в разделе отражены данные по счетам: 1.401.40.000 «Доходы будущих периодов от собственности», доходы будущих периодов от операционной аренде и доходы при пользовании природными ресурсами – 76 594 598 руб. 02 коп;

1.401.60.000 «Резервы предстоящих расходов», резерв предстоящих расходов на оплату отпусков – 2 109 809 руб. 13 коп.

Форма отчёта **0503171** «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета», на конец отчётного года сложились в сумме 629 737 478 руб. 12 коп, что соответствует показателю по счету 1.210.06.000 «Расчеты с учредителем» отраженным в сводном балансе государственного (муниципального) учреждения формы 0503730 и данным баланса формы 0503120.

Форма отчёта **0503172** «Сведения о государственном (муниципальном) долге предоставленных бюджетных кредитах» не представлена в связи с отсутствием числовых показателей.

Форма отчёта **0503173** «Сведения об изменении остатков валюты баланса» составлена с учетом изменения входящих остатков на 1 января 2018 года. Форма составлена по кодам элементов бюджета. Изменения входящих остатков отражено, в активе и пассиве по основным средствам, амортизация, производственные активы, дебиторская задолженность по доходам, доходы будущих периодов, финансовый результат и отражено в графе 5 по

коду причины 02 - изменения, связанные с внедрением федеральных стандартов учета.

Форма отчета **0503174** «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале», за 2018 год доходы от перечисления части прибыли составили 896 481 руб.

Форма отчета **0503175** «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств», информация в приложении содержит аналитические данные о неисполненных бюджетных обязательствах, неисполненных денежных обязательствах, обязательствах, принятых сверх установленных лимитов, а также о суммах экономии, достигнутой в результате применения конкурентных способов определения поставщиков. *Отмечается:*

по графе 7 указан код «99» (иные причины), а следовало указать код «03», нарушен пункт 170.2 Инструкции 191н;

в графе 8 указано: иные причины (подробно раскрываются в текстовой части Пояснительной записки ф. 0503160). При анализе формы 0503160 установлено, причины неисполнения бюджетных обязательств с кодом «99» не раскрыты на сумму 39,9 тыс. рублей (нарушение классифицируется по п.2.9 Классификатора нарушений).

Форма отчета **0503178** «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» составлена с отражением остатка денежных средств на едином счете районного бюджета, средства во временном распоряжении.

Форма отчета **0503190** «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» отражены данные по объектам не завершенного строительства остаток по счету 1.106.00.000 «Вложение в нефинансовые активы» на 1 января 2019 года составил 25 750 226 руб. 31 коп.

Форма отчета **0503184** «Справка о суммах консолидированных поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета» не представлена в связи с отсутствием числовых показателей.

Форма отчета **0503296** «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета», не представлена в связи с отсутствием числовых показателей.

5. Муниципальный долг Навлинского района

Навлинский район муниципального внутреннего долга не имеет.

В отчетном периоде привлечение внутренних заимствований не производилось.

6. Дефицит бюджета муниципального образования «Навлинский район» и источники финансирования дефицита бюджета

Решением районного Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования «Навлинский район» на 2018 год и на

плановый период 2019 и 2020 годов» бюджет первоначально был утвержден без дефицита.

Решениями районного Совета народных депутатов «О внесении изменений в решение районного Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования «Навлинский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» дефицит бюджета муниципального района был изменен и составил 12 590 459,73 рублей за счет уменьшения остатков денежных средств бюджета на начало года.

Бюджет муниципального образования «Навлинский район» исполнен с профицитом в сумме 4 589 459,82 рублей.

В результате исполнения бюджета остаток средств на счете по учету средств бюджета увеличился на 4 589,5 тыс. рублей и на конец 2018 года составил 17 179,9 тыс. рублей.

7. Анализ формирования и исполнения резервного фонда

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда устанавливается местной администрацией.

Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Навлинского района установлен постановлением администрации Навлинского района от 05.12.2014 № 623.

Объем резервного фонда администрации Навлинского района на 2018 год утвержден в сумме 90 000 рублей.

В отчетном периоде распоряжениями главы администрации района выделено бюджетных ассигнований из резервного фонда администрации Навлинского района в сумме 90 000 рублей.

Средства резервного фонда расходовались на финансирование непредвиденных расходов в соответствии с порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Навлинского района.

8. Выводы

8.1. Заключение Контрольно-счетной палаты подготовлено в соответствии со статьей 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Заключение Контрольно-счетной палаты подготовлено по результатам комплекса внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета за 2018 год, контрольных мероприятий, а также проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Навлинский район» за 2018 год, представленного в Контрольно-счетную палату финансовым управлением администрации Навлинского района.

8.2. Отчет об исполнении районного бюджета предоставлен администрацией района в срок, установленный планом проведения проверки.

Бюджетная отчетность за 2018 год представлена в контрольно – счетную палату Навлинского района на бумажном носителе и в виде электронных таблиц и документов.

Годовой отчет, в виде форм бюджетной отчетности, установленных Инструкцией 191н, представлен финансовым отделом администрации Навлинского района с соблюдением норм п.2 ст. 264.4 БК РФ. В соответствии с требованием п.2 ст. 264.5 Бюджетного кодекса РФ одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета за 2018 год представлен проект решения об исполнении районного бюджета со всеми приложениями.

При проверке контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности несоответствия показателей не установлено.

Отчет об исполнении бюджета содержит данные об исполнении бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации. Баланс исполнения бюджета содержит данные о нефинансовых и финансовых активах на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета. Отчет о финансовых результатах деятельности содержит данные о финансовом результате деятельности в отчетном периоде и составляется в разрезе по кодам КОСГУ. Отчет о движении денежных средств отражает операции по счетам бюджетов. Пояснительная записка содержит анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, а также сведения о результатах использования бюджетных средств в отчетном финансовом году.

Годовая отчетность за 2018 год составлена по состоянию на 1 января 2019 года, нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует п.9 Инструкции 191н.

8.3. Мобилизовано в бюджеты всех уровней (с учетом доходов, зачисляемых в федеральный и областной бюджет) на территории района 285 581 107,11 рублей налогов и других обязательных платежей. Рост к соответствующему периоду прошлого года – 5 641 948,67 рублей, или 2,0 процента.

Из общего объема средств, мобилизованных на территории района, в федеральный и областной бюджет поступило 126 959 824,35 рублей, или 44,5 процента, в консолидированный бюджет района – 158 621 282,76 рублей (55,5 процента), в том числе в бюджет муниципального образования «Навлинский район» – 111 805 758,55 рублей, в бюджеты поселений – 46 815 524,21 рублей.

Совокупная задолженность по налогам и сборам, пеням и штрафным санкциям в бюджеты всех уровней по состоянию на 1 января 2019 года составила 34 014 851,05 рубля и за истекший год уменьшилась на 1 075 263,74 рублей, или на 3,1 процента.

В общем объеме задолженности сумма задолженность по налогам и сборам на 1 января 2019 года составила 27 492 661,27 рубль, или 80,8 процентов от всей суммы задолженности, и увеличилась за 2018 год на 520 307,55 рублей (на 1,9 процента). Объем задолженности по уплате пеней и

налоговых санкций сложился в сумме 6 522 189,75 рублей, уменьшение на 1 595 571,32 рублей, или на 19,7 процентов.

В 2018 году произошло снижение недоимки по налогам и сборам, величина которой в бюджеты всех уровней уменьшилась за 2018 год на 965 554,26 рублей и составила на 1 января 2019 года – 23 470 411,37 рублей, или 69,0 процентов от суммы задолженности.

В общей сумме недоимки ее величина по федеральным налогам составляет 2 550 473,93 рублей, или 10,8 процентов, по региональным – 7 781 226,62 рублей (33,2 процента), местным – 11 948 866,77 рублей (50,9 процентов), по налогам со специальными налоговыми режимами – 1 189 844,05 рублей (5,1 процента).

В течение 2018 года произошло уменьшение доли недоимки по региональным налогам на 15,1 процентных пункта, увеличение по федеральным налогам на 4,3 процентных пункта, по местным налогам на 7,9 процентных пункта и по налогам со специальным налоговым режимом на 3 пункта.

Консолидированный бюджет Навлинского района Брянской области за 2018 год исполнен: по доходам в объеме 442 291,2 тыс. рублей, или 100,3% уточненных плановых назначений, темп роста к уровню 2017 года составил 112,4%; по расходам в объеме 428 678,3 тыс. рублей, или 89,7% уточненных плановых назначений, темп роста к уровню 2017 года составил 110,8%; с профицитом в объеме 13 613,0 тыс. рублей, в 2017 году – 6 591,1 тыс. рублей.

8.4. Первоначальный первоначальный прогнозируемый объем доходной части бюджета муниципального образования «Навлинский район» на 2018 год утвержден в сумме 352 220 621,18 рублей.

С учетом внесенных изменений в Решение, плановый прогнозируемый объем доходов бюджета муниципального образования «Навлинский район» на 2018 год составил 386 565 582,69 рублей. Первоначальный прогнозируемый объем доходов увеличен на 34 344 961,51 рубль, или на 9,8 процента.

Увеличение связано с ростом безвозмездных поступлений по отношению к первоначальному прогнозу на 22 231 174,51 рублей, или на 8,6 процента. Прогноз поступлений по налоговым и неналоговым доходам увеличен на 12 113 787 рублей, или на 12,7 процента.

Доходная часть бюджета муниципального образования «Навлинский район» в 2018 году исполнена в объеме 389 320 184,03 рублей, что составляет 100,7 процента к прогнозным параметрам. Налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 111 805 758,55 рублей, или на 104,3 процента от прогнозного плана, безвозмездные поступления – в объеме 277 514 425,48 рублей, или на 98,2 процента.

8.5. Расходы бюджета муниципального образования «Навлинский район» исполнены в сумме 384 730 724,21 рублей, что составляет 95,6 процентов к утвержденным бюджетным ассигнованиям на 2018 год. Темп роста расходов к уровню 2017 года составил 108,4 процента.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы выросли на 29 745 553,39 рублей или на 8,4 процента.

Более 95,0 процентов исполнены бюджетные ассигнования по четырем разделам: 02 «Национальная оборона» - 99,5 процентов (в 2017 году 100,0 процентов), 07 «Образование» - 99,3 процентов (в 2017 году 98,1 процент), 11 «Физическая культура и спорт» - 99,0 процентов (в 2017 году 99,3 процента), 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ» - 100,0 процентов (в 2017 году 100 процентов).

Наименьший процент исполнения сложился по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 59,2 процента (в 2017 году 64,4 процента). Из запланированных 5 792,3 тысяч рублей бюджетных ассигнований, исполнено 3 729,4 тыс. рублей. Отмечается: причины низкого исполнения не отражены в пояснительной записке.

По сравнению с 2017 годом отмечен значительный рост расходов бюджета по трем разделам:

по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (исполнено 306,4 процента), по разделу 08 «Культура, кинематография» (110,0 процентов), по разделу «Физическая культура и спорт» (114 процентов).

Наиболее значительные отклонения исполнения в сторону уменьшения в сравнении с 2017 годом отмечается по разделам: 04 «Национальная экономика» (исполнено 67,3 процента), 01 «Общегосударственные расходы» (исполнено 94,4 процента).

Наибольший удельный вес в расходах бюджета района занимают 2 раздела из 10, в совокупности, охватывающие 77,7% общего объема расходов: 01 «Общегосударственные вопросы» - 8 процентов (в 2017 году 9,2 процента), 07 «Образование» - 69,7 процентов (в 2017 году 66,5 процента).

8.6. Общий объем финансирования муниципальных программ в соответствии со сводной бюджетной росписью на 2018 год утвержден в сумме 400 690 632,26 рублей или 99,6 процентов расходов бюджета муниципального образования «Навлинский район». По итогам 2018 года кассовое исполнение расходов по муниципальным программам сложилось в сумме 383 241 206,52 рублей, что составляет 95,7 процентов бюджетных ассигнований, утвержденных решением о бюджете.

Удельный вес исполнения расходов бюджета муниципального образования «Навлинский район» программно-целевым методом составил 99,6 процента.

Наибольший объем расходов – 269 138 947,87 рублей или 70,2 процентов общих расходов произведен по муниципальной программе «Развитие образования Навлинского района (2013-2020 годы)».

Общий объем неисполненных бюджетных назначений составил 17 449 425,74 рублей или 4,3 процента утвержденных бюджетных назначений. Свыше 95 процентов исполнение сложилось по следующим программам: развитие образования Навлинского района (2013-2020 годы) – 99,3 процента; управление муниципальными финансами муниципального образования

«Навлинский район» (2013-2020 годы) – 99,9 процента; энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Навлинском районе Брянской области на 2010-2017 года и целевые установки на период до 2020 года – 99,9 процента. Муниципальная программа «Реализация полномочий администрации Навлинского района (2013-2020 годы)» исполнена на 86,4 процента; «Управление муниципальной собственностью Навлинского района Брянской области (2013-2020 годы)» - 89,2 процента.

В материалах отчета представлен сводный доклад о ходе реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ Навлинского района за 2018 год исполнителями. В докладе проанализировано достижение запланированных плановых значений индикаторов, характеризующих решение задач программ. По итогам анализа сделан вывод о достижении плановой эффективности и целесообразности их дальнейшей реализации.

Вместе с тем, контрольно-счетная палата отмечает о необходимости проанализировать целевые показатели результативности и эффективности реализации муниципальной программы «Реализация полномочий администрации Навлинского района (2013-2020 годы)», так как достижение плановой эффективности обеспечено при неисполнении запланированных на реализацию программы бюджетных средств, что позволяет сделать вывод об отсутствии взаимосвязи между объемом финансовой поддержки и результатами реализации программы.

8.7. В рамках проведенной внешней проверки годовой отчетности об исполнении бюджета Навлинского района за 2018 год проанализирована полнота и правильность заполнения форм бюджетной отчетности главными распорядителями бюджетных средств. По итогам установлено, главными распорядителями отдельные формы бухгалтерской отчетности заполнены с нарушением требований Инструкции № 191н.

8.8. Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2018 года отсутствовал. За 2018 год привлечение кредитных ресурсов не производилось. Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2019 года отсутствует.

8.9. Решениями районного Совета народных депутатов «О внесении изменений в решение районного Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования «Навлинский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» был введен дефицит бюджета муниципального района в сумме 12 590 459,73 рублей за счет остатков денежных средств бюджета на начало года.

Бюджет муниципального образования «Навлинский район» исполнен с профицитом в сумме 4 589 459,82 рублей.

В результате исполнения бюджета остаток средств на счете по учету средств бюджета увеличился на 4 589 459,82 рублей и на конец 2018 года составил 17 179 919,55 рублей.

8.10. Объем резервного фонда администрации Навлинского района на 2018 год утвержден в сумме 90 000 рублей.

В отчетном периоде распоряжениями главы администрации района выделено бюджетных ассигнований из резервного фонда администрации Навлинского района в сумме 90 000 рублей.

Средства резервного фонда расходовались на финансирование непредвиденных расходов в соответствии с порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Навлинского района.

10.11. Ассигнования, предусмотренные по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» исполнены на 89% от плана, в сумме 8 871,0 тыс. рублей при запланированном объеме 9 968,5 тыс. рублей. Средства направлены в виде межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на решение вопросов местного значения в сфере дорожной деятельности.

Согласно отчета остаток не использованных средств дорожного фонда составил 1 181 225,94 рубля, что свидетельствует о низком планировании расходов по данному направлению.

11. Предложения

11.1. Направить заключение на отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Навлинский район» за 2018 год в Навлинский районный Совет народных депутатов с рекомендацией рассмотреть проект решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Навлинский район» за 2018 год».

11.2. Направить заключение на отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Навлинский район» за 2018 год главе администрации Навлинского района с предложениями:

11.2.1. Главным администраторам доходов бюджета обеспечить повышение эффективности администрирования доходных источников, в том числе качество прогнозирования налоговых и неналоговых доходов.

11.2.2. Главным распорядителям средств бюджета:
обеспечивать контроль за эффективным управлением дебиторской и кредиторской задолженностью;

принять меры к обеспечению выполнения плановых показателей и их финансированию;

проанализировать причины невыполнения плановых показателей и принять меры к их исполнению в последующие годы;

при подготовке отчетных форм за 2019 год обеспечить соблюдение требований Инструкции 191н и качество предоставляемой отчетности;

проанализировать целевые показатели результативности и эффективности реализации муниципальной программы «Реализация полномочий администрации Навлинского района (2013-2020 годы)», так как достижение плановой эффективности обеспечено при неисполнении запланированных на реализацию программы бюджетных средств.

11.2.3. Финансовому управлению администрации Навлинского района:

11.2.3.1. сводный отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Навлинский район» подготавливать на основании данных

