Утверждена

постановлением администрации

Навлинского района Брянской области

от 28.12.2018 года №888

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«Реализация полномочий администрации Навлинского района»

(наименование муниципальной программы)

(2019-2027 годы)

(период реализации муниципальной программы)

Список изменяющих документов

(в редакции постановлений от 28.05.2019 № 304; от 27.08.2019 № 521;

от 30.12.2019 № 802; от 04.06.2020 № 252; от 30.12.2020 № 767;

от 20.07.2021 № 393; от 29.10.2021 №625; от 30.12.2021 №833; от 20.06.2022 №354; от 22.08.2022 №441; от 30.12.2022 №833; от 23.06.2023 №363;от 25.12.2023 №808;от 31.05.2024 №278)

ПАСПОРТ

муниципальной программы Навлинского района

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | «Реализация полномочий администрации Навлинского района» |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Администрация Навлинского района (в том числе: отдел организационного, общей и кадровой работы администрации района; отдел экономики, труда и инвестиционной политики администрации района; отдел по строительству и архитектуре администрации района; отдел по культуре, молодежной политике и спорту администрации района; отдел учета и отчетности администрации района; комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации района; административная комиссия муниципального образования «Навлинский район»; сектор по опеке и попечительству администрации района; специалист по охране труда администрации района) |
| Соисполнители муниципальной программы | МКУ «Навлинская ЕДДС»  МБУ «МФЦ в Навлинском районе»  Муниципальные бюджетные учреждения культуры района  Администрации муниципальных образований Навлинского района  ГКУ Брянской области «Навлинское районное управление сельского хозяйства» (по согласованию) |
| Перечень подпрограмм | отсутствуют |
| Цели и задачи муниципальной программы | 1. Цель муниципальной программы Эффективное исполнение полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий Брянской области, переданных в соответствии с законами Брянской области  1.1.Создание оптимальных условий для повышения эффективности реализации полномочий администрации Навлинского района;  1.2.Развитие единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, противодействия угрозам техногенного и природного характера;  1.3.Реализация стратегической роли культуры, как духовно-нравственного основания развития личности и государства, сохранения культурного и исторического наследия, организация проведения мероприятий в области культуры на территории района, а так же участие в софинансировании мероприятий связанных с развитием и укреплением материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах Навлинского района;  1.4.Установление, выплата и перерасчет пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы муниципального образования «Навлинский район»;  1.5.Созданию условий успешной самореализации молодежи;  1.6.Осуществление на территории района единой государственной политики в развитии физической культуры и спорта;  1.7.Осуществление отдельных государственных полномочий Брянской области;  1.8.Обеспечения населения жилищно-коммунальными услугами;  1.9.Созданию условий для эффективной деятельности многофункционального центра;  1.10.Формирование межбюджетных отношений в системе местного самоуправления между муниципальными образованиями района;  1.11.Повышение объективности и обеспечение прозрачности при принятии муниципальных правовых актов и управленческих решений;  1.12.Компенсации части потерь в результате государственного регулирования тарифов;  1.13.Предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома;  1.14.Обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в Навлинском районе;  1.15. Поддержка созидательной активности граждан на местном уровне. Развитие механизмов взаимодействия власти и населения, повышение уровня доверия населения к власти. Повышение эффективности бюджетных расходов. Повышение уровня социального самочувствия у жителей;  1.16.Повысить качество услуг, безопасность и доступность пассажирского автотранспорта для всех слоев населения, содержать автобусный парк в технически исправном состоянии;  1.17. Развитие образовательных учреждений района;  1.18.Стимулирование увеличения собственного производства молока сельхозтоваропроизводителей района. |
| Сроки реализации муниципальной программы | 2019 – 2027 годы |
| Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы | Общий объем средств, предусмотренных на реализацию муниципальной программы: 1 842 376 228 рублей, в том числе:  2019 год - 155 148 193 рубля;  2020 год - 199 930 854 рубля;  2021 год - 250 463 673 рубля;  2022 год - 137 742 498 рублей;  2023 год - 235 558 378 рубля;  2024 год - 235 558 378 рублей;  2025 год - 211 538 412 рублей;  2026 год - 199 444 725 рублей;  2027 год- 209 060 755 рублей. |
| Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы | Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы, подпрограмм и их значениях приведены в приложении 2 к настоящей программе |

**1. Общая характеристика текущего состояния сферы деятельности, в рамках которой реализуется муниципальная программа.**

Муниципальная программа администрации Навлинского района «Реализация полномочий администрации Навлинского района» (далее – муниципальная программа) представляет собой программный документ, направленный на достижение целей и решение задач администрации Навлинского района (далее – администрация) по эффективному муниципальному управлению, позволяющий согласовать совместные действия органов местного самоуправления, государственной федеральной и региональной власти, общественных организаций и граждан.

В рамках реализации муниципальной программы планируется осуществление мероприятий, направленных на обеспечение комплексного социально-экономического развития Навлинского района, исполнение полномочий администрации по решению вопросов местного значения муниципального образования «Навлинский район», а также отдельных государственных полномочий Брянской области, переданных в соответствии с законами Брянской области.

Реализация проводимой администрацией муниципальной политики осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Навлинский район» и за счет бюджетных ассигнований бюджета Брянской области на выполнение отдельных государственных полномочий Брянской области, переданных в соответствии с законами Брянской области.

Администрация является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования «Навлинский район», наделенным Уставом Навлинского района полномочиями по решению вопросов местного значения, и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Брянской области. В настоящее время сформирована достаточно эффективная и устойчивая структура администрации, состоящая из главы администрации, заместителей главы администрации, аппарата администрации, отраслевых (функциональных) органов администрации.

Программные мероприятия по материально-техническому и финансовому обеспечению деятельности аппарата администрации направлены на обеспечение исполнения полномочий администрации. Для надлежащего исполнения полномочий необходимо обеспечить решение следующих задач: организационное, методическое, аналитическое, информационное, финансовое, материально-техническое обеспечение деятельности администрации; информирование общественности о существе принимаемых решений; прогнозирование социально-политических процессов, обеспечение органов власти прогнозными аналитическими разработками; развитие системы информационно-справочной поддержки населения и организаций по вопросам получения муниципальных услуг; контроль за своевременным исполнением аппаратом администрации и отраслевыми (функциональными) органами действующего законодательства, а также поручений главы администрации и его заместителей, служебных и иных документов; повышение безопасности информационных систем и систем связи администрации.

Всякое управление включает в себя процесс передачи информации для превращения ее в управленческие решения. Информационный ресурс в наше время играет в сфере муниципального управления важную роль. Информация пронизывает все виды деятельности в органах местного самоуправления и в конечном счете от эффективности информационных процессов зависит эффективность работы администрации Навлинского района в целом.

Уровень обеспечения населения жилищно-коммунальными услугами - один из самых важных показателей качества жизни на территории муниципального образования. Управление ЖКХ, согласно ФЗ № 131 от 6.10.2003г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», относится в основном к компетенции муниципальных образований. Реализация мероприятий программы в области жилищно-коммунального хозяйства включает в себя расходы на софинансирование объектов капитальных вложений муниципальной собственности за счет средств бюджета района.

Повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг - направление расходов на мероприятия по созданию условий для эффективной деятельности многофункционального центра. Основная цель МФЦ  — это упрощение и сокращение сроков процедур получения гражданами и юридическими лицами массовых общественно значимых государственных и муниципальных услуг. Для удобства посетителей внедрена система управления потоками заявителей, так называемая «электронная очередь», автоматическая информационно-справочная система. МФЦ — наиболее успешных и перспективных форм обслуживания населения стало предоставление государственных услуг в режиме «одного окна». Для населения подобные центры — наглядный результат реформирования системы государственного управления, социально-управленческая инновация, призванная облегчить жизнь гражданам и бизнесу.

Мероприятия программы по компенсации части потерь в результате государственного регулирования тарифов позволит повысить качество услуг пассажирского транспорта и их доступность для всех слоев населения.

Мероприятия по поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей включают в себя субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на 1 килограмм дополнительно реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку коровьего молока.

Формирование межбюджетных отношений в системе местного самоуправления Навлинского района происходит на основе принятых нормативных правовых актов муниципального образования. Организация межбюджетных отношений происходит на основе соглашений, заключенными между муниципальными образованиями района, в которых устанавливаются характер, объем и содержание финансовых полномочий, делегированных органами местного самоуправления друг другу.

В рамках реализации программы предусмотрены мероприятия по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороне. В целях предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории района создана единая дежурная диспетчерская служба, в полномочия которой входит решение вопросов защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, а также решать задачи гражданской обороны, задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории района. Это связано с развитие единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, противодействия угрозам техногенного и природного характера, а также террористическим актам на территории района.

Мобилизационная подготовка  экономики – это комплекс мероприятий, проводимых в мирное время, по заблаговременной подготовке экономики муниципального образования «Навлинский район», подготовке органов местного самоуправления и организаций и создаваемых в соответствии с Федеральным законом «Об обороне» специальных формирований к обеспечению защиты государства от вооруженного нападения и удовлетворению потребностей нужд населения в военное время.

Культура – важнейшее условие свободного, разностороннего воспитания и развития личности, один из основополагающих факторов социально-экономического развития государства становления гражданского общества. Мероприятия реализации стратегической роли культуры, как духовно-нравственного основания развития личности и государства, сохранения культурного и исторического наследия, позволят реализовать механизм целевого финансирования учреждений культуры, организацию проведения мероприятий в области культуры на территории района, а так же участие в софинансировании мероприятий связанных с развитием и укреплением материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах Навлинского района.

Реализация мероприятий по молодежной политике в Навлинском районе включает в себя следующие направления: организация молодежных мероприятий по различным направлениям (досуговые, культурно-массовые, пропаганда здорового образа жизни, творческие, гражданско-патриотические и др.); информационное обеспечение молодежи, в т.ч. информирование населения о реализации молодежной политики на территории района; консультативная помощь; организация обучающих смен и сборов для молодежи; поддержка деятельности молодежных общественных организаций и объединений.

Развитие физической культуры и спорта в районе является одним из приоритетных направлений социальной политики администрации района. Мероприятия по вовлечению в занятия физической культурой и массовым спортом, участие в соревнованиях различного уровня в муниципальном образовании способствуют повышению доступности и качеству физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий, учебно-тренировочного процесса, проведения спортивных мероприятий с различными категориями населения.

Мероприятия программы по осуществлению отдельных государственных полномочий Брянской области включают в себя расходы на:

профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, организация деятельности административных комиссий и определения перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях;

осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации;

осуществление отдельных государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты;

осуществление отдельных государственных полномочий в области охраны труда и уведомительной регистрации территориальных соглашений и коллективных договоров;

предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим в учреждениях культуры, находящихся в сельской местности;

организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству, выплату ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью, вознаграждения приемным родителям, подготовку лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей (организация и осуществление деятельности по опеке и попечительству);

обеспечение сохранности жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей;

выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью;

мероприятия по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части оборудования и содержания скотомогильников (биотермических ям) и в части организации отлова и содержания безнадзорных животных на территории Брянской области;

предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Выплата муниципальных пенсий (доплат к государственным пенсиям) включена в мероприятия по реализации единой социальной политике на территории Навлинского района, где заложено гарантированное обеспечение на законном уровне компенсации лицам, замещавшим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления.

**2. Приоритеты и цели муниципальной программы.**

Администрация в соответствии с возложенными на нее полномочиями:

обеспечивает исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Брянской области, муниципальных правовых актов на территории Навлинского района;

разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития Навлинского района в проведении единой государственной политики в отдельных областях социального обеспечения, здравоохранения, науки, образования, культуры, экологии, экономики, и координирует деятельность в соответствующих сферах;

организует контроль за выполнением аппаратом, отраслевыми (функциональными) органами администрации, муниципальными унитарными предприятиями и муниципальными учреждениями решений, принятых администрацией по организационным, социальным, правовым, информационным, материально-техническим, инвестиционным, финансовым, контрольным и другим вопросам в соответствии с федеральными законами, законами Брянской области, муниципальными правовыми актами.

Стратегической целью реализации муниципальной программы является - эффективное исполнение полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий Брянской области, переданных в соответствии с законами Брянской области

Для решения поставленной цели необходимо обеспечить эффективное функционирование администрации и решение следующих задач:

- создание оптимальных условий для повышения эффективности реализации полномочий администрации Навлинского района;

- развитие единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, противодействия угрозам техногенного и природного характера;

- реализация стратегической роли культуры, как духовно-нравственного основания развития личности и государства, сохранения культурного и исторического наследия, организация проведения мероприятий в области культуры на территории района, а так же участие в софинансировании мероприятий связанных с развитием и укреплением материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах Навлинского района;

- установление, выплата и перерасчет пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы муниципального образования «Навлинский район»;

- создание условий успешной самореализации молодежи;

- осуществление на территории района единой государственной политики в развитии физической культуры и спорта;

- осуществление отдельных государственных полномочий Брянской области;

- обеспечение населения жилищно-коммунальными услугами;

- создание условий для эффективной деятельности многофункционального центра;

- формирование межбюджетных отношений в системе местного самоуправления между муниципальными образованиями района;

- повышение объективности и обеспечение прозрачности при принятии муниципальных правовых актов и управленческих решений;

- компенсация части потерь в результате государственного регулирования тарифов;

- предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома;

- обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в Навлинском районе;

- поддержка созидательной активности граждан на местном уровне. Развитие механизмов взаимодействия власти и населения, повышение уровня доверия населения к власти. Повышение эффективности бюджетных расходов. Повышение уровня социального самочувствия у жителей;

- повысить качество услуг, безопасность и доступность пассажирского автотранспорта для всех слоев населения, содержать автобусный парк в технически исправном состоянии;

- развитие образовательных учреждений района;

- стимулирование увеличения собственного производства молока сельхозтоваропроизводителей района.

**3. Сроки реализации муниципальной программы.**

Реализация муниципальной программы осуществляется в течение 2019 – 2025 годов.

**4. Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы.**

Общий объем средств, предусмотренных на реализацию муниципальной программы:

1 842 376 228 рублей, в том числе:

2019 год - 155 148 193 рубля;

2020 год - 199 930 854 рубля;

2021 год - 250 463 673 рубля;

2022 год - 137 742 498 рублей;

2023 год - 235 558 378 рубля;

2024 год - 235 558 378 рублей;

2025 год - 211 538 412 рублей;

2026 год - 199 444 725 рублей;

2027 год- 209 060 755 рублей.

### 5. Основные меры правового регулирования, направленные на достижение

### целей и решение задач программы

Основные меры правового регулирования в соответствующей сфере, необходимые для принятия в период реализации муниципальной программы и направленные на достижения ее целей и конечных результатов, представлены в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Вид нормативного правового акта | Основные положения нормативного правового акта | Ответственный исполнитель, соисполнители | Ожидаемый срок принятия |
| 1 | Постановление администрации Навлинского района | О внесении изменений в план реализации программы | Администрация Навлинского района (отдел учета и отчетности администрации района) | в течение года, по мере внесения изменений в бюджетную роспись |
| 2 | Постановление администрации Навлинского района | об утверждении перечня муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями, подведомственными администрации района | Администрация Навлинского района (отдел экономики, труда и инвестиционной политики администрации района) | по мере возникновения необходимости |
| 3 | Распоряжение администрации Навлинского района | Об утверждении календарного плана культурно-массовых и досуговых, молодежных, спортивных мероприятий Навлинского района | Администрация Навлинского района (отдел по культуре молодежной политике и спорту администрации района) | На начало года |
| 4. | Распоряжение администрации Навлинского района | О выделении денежных средств на реализации мероприятий муниципальной подпрограммы | Администрация Навлинского района (отдел экономики, труда и инвестиционной политики администрации района) | в течение года, по мере возникновения необходимости |

**6. Состав муниципальной программы.**

Основные предполагаемые мероприятия по реализации муниципальной программы предусматривают решение конкретных задач, взаимосвязанных и скоординированных по времени, ресурсам и исполнителям и включают следующие основные направления:

- мероприятия по материально-техническому и финансовому обеспечению деятельности аппарата управления Навлинского района;

- мероприятия по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона;

- мероприятия реализации стратегической роли культуры как духовно-нравственного основания развития личности и государства, сохранения культурного и исторического наследия;

- мероприятия по поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей

- мероприятия по реализации единой социальной политики на территории Навлинского района;

- мероприятия по созданию условий успешной самореализации молодежи;

- мероприятия по вовлечению в занятия физической культурой и массовым спортом, участие в соревнованиях различного уровня;

- мероприятия по осуществлению отдельных государственных полномочий Брянской области;

- мероприятия в области жилищно-коммунального хозяйства;

- мероприятия по созданию условий для эффективной деятельности многофункционального центра;

- мероприятия по мобилизационной подготовке экономики;

- мероприятия по компенсации части потерь в результате государственного регулирования тарифов;

- мероприятия по информационному обеспечению деятельности органов местного самоуправления;

- мероприятия по межбюджетным отношениям с муниципальными образованиями за счет средств бюджета МО "Навлинский район".

- мероприятия по совершенствованию системы управления пассажирскими перевозками;

- региональный проект "Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования детей в возрасте до трех лет"

- региональный проект "Современная школа;

- мероприятия по обеспечению жильем молодых семей;

- мероприятия по Всероссийской переписи населения 2020;

- мероприятия по развитию дополнительного образования

- мероприятия по обеспечению функционирования модели персонифицированного финансирования дополнительного образования детей

- мероприятия по модернизации (капитальному ремонту, реконструкции) муниципальных детских школ искусств по видам искусств;

- мероприятия по развитию инфраструктуры сферы образования;

План реализации муниципальной программы представлен в приложении №1 к настоящей программе.

**7. Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы.**

 Прогноз показателей (индикаторов) муниципальной программы по годам ее реализации представлен в приложении № 2 к настоящей программе.